Организация Объединенных Наций S/PV.8850

Совет Безопасности

Предварительный отчет

Семьдесят шестой год

8850-е заседание

Вторник, 7 сентября 2021 года, 10 ч 00 мин
Нью-Йорк

Председатель:	г-жа Бирн Нейсон	(Ирландия)
Члены:	Китай	г-н Дай Бин
	Эстония	г-н Юргенсон
	Франция	г-н де Ривьер
	Индия	г-н Тирумурти
	Кения	г-н Кибойно
	Мексика	г-н де ла Фуэнте Рамирес
	Нигер	г-н Аужи
	Норвегия	г-жа Юуль
	Российская Федерация	г-жа Евстигнеева
	Сент-Винсент и Гренадины	г-жа Дешонг
	Тунис	г-н Ладеб
	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	дама Барбара Вудворд
	Соединенные Штаты Америки	г-жа Томас-Гринфилд
	Вьетнам	г-н Данг

Повестка дня

Поддержание международного мира и безопасности

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в *Официальные отчеты Совета Безопасности*. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов (Chief, Verbatim Reporting Service, room U-0506). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (http://documents.un.org).

21-24397 (R)

Документ расширенного доступа

Просьба отправить на вторичную переработку

Заседание открывается в 10 ч 05 мин.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Поддержание международного мира и безопасности

Председатель (*говорит по-английски*): На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании следующих докладчиков: Председателя группы «Старейшины» Ее Превосходительство г-жу Мэри Робинсон и почетного члена группы «Старейшины» Его Превосходительство г-н Лахдара Брахими.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я также приглашаю принять участие в заседании следующих лиц: члена группы «Старейшины» и бывшего президента Либерии Ее Превосходительство г-жу Эллен Джонсон-Серлиф и члена группы «Старейшины» и бывшего президента Мексики Его Превосходительство г-на Эрнесто Седильо.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Сейчас я предоставляю слово г-же Робинсон.

Г-жа Робинсон (*говорит по-английски*): Для меня большая честь вновь выступать перед членами Совета Безопасности в качестве Председателя группы «Старейшины», и я благодарю правительство Ирландии за приглашение выступить перед Советом. Для меня также большая честь участвовать в сегодняшнем заседании вместе с другими членами группы «Старейшины» — Лахдаром Брахими, Эллен Джонсон-Серлиф и Эрнесто Седильо. Г-н Брахими уделит особое внимание Афганистану, а я подниму другие вопросы, которые вызывают обеспокоенность у группы «Старейшины».

Однако прежде всего я хотела бы рассказать о своих впечатлениях от поездки в Афганистан в качестве Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в начале марта 2002 года. Я встретилась с Симой Самар, занимавшей тогда пост министра по делам женщин, и с Ноэлин Хейзер, которая на тот момент руководила Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин и помогла примерно 95 женщинам составить проект хартии прав женщин. Я с удивлением узнала, что эти женщины ранее работали судьями, юристами, врачами и учителями и играли у себя на родине активную роль до прихода к власти движения «Талибан».

Они решили объявить о начале действия своей хартии в Международный женский день в кинотеатре, куда они ходили до прихода талибов. Он был разрушен, но женщины расчистили от обломков площадку размером около 15 футов, а Организация Объединенных Наций предоставила брезентовый навес. Организация Объединенных Наций также гарантировала безопасность, и поэтому женщины пришли без хиджабов. Помню, как 8 марта мы вместе с Лахдаром смотрели с трибуны на мужчин с бородой, занявших места в первых рядах.

Мы видели, как сидевшая за ними женщина встала, воздала хвалу Аллаху и объявила о начале действия хартии. Это стало важным напоминанием о том, что права женщин свойственны не только Западу. Это фундаментальные права человека, которые эти афганские женщины вернули себе в соответствии со своими культурными ценностями. За прошедшие с тех пор порядка 20 лет с трудом завоеванные успехи в области гендерного равенства и прав женщин были закреплены путем внесения изменений в конституцию, законодательство и проводимый политический курс.

Мы не можем допустить, чтобы женщины и девочки Афганистана были лишены этих прав, включая право покинуть страну. Члены Совета Безопасности не должны их подвести. Я была рада тому, что Ирландия и Мексика в качестве сопредседателей Неофициальной группы экспертов по вопросам женщин, мира и безопасности, в августе направили Совету Безопасности письмо, в котором напомнили Совету о его ответственности в этом отношении. Резолюция 2593 (2021), которая была принята 30 августа, является хорошим первым шагом, но Совет должен пойти дальше. В частности, я призываю Китай и Россию в рамках их взаимодействия с движением «Талибан» побудить представителей этого движения признать, что участие женщин в жизни общества и получение девочками образования наравне с мальчиками не подлежит обсуждению и их право в этом отношении необходимо обеспечивать.

Члены Совета коллективно обладают широкими полномочиями действовать от имени Организа-

ции Объединенных Наций как главного международного органа, отвечающего за поддержание международного мира и безопасности. Как всем известно, это налагает на всех членов Совета большую ответственность за то, чтобы не только преследовать непосредственные национальные интересы своих столиц, но и коллективно прилагать усилия во имя всего глобального сообщества. Сейчас как никогда необходимо, чтобы между членами Совета Безопасности царило единство и стремление к общей цели.

Пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19) привела в первую очередь к гибели людей, но при этом также негативно сказалась на экономическом росте, политической динамике и социальном равенстве. Кроме того, в ходе пандемии стали очевидными многочисленные недочеты в международном сотрудничестве. Мы должны извлечь из этого уроки, чтобы подготовиться к следующей пандемии. В докладе Независимой комиссии по оценке готовности к пандемии и эффективности ответных мер под названием «COVID–19: Пусть пандемия 2021 года будет последней» изложены пути укрепления многосторонней архитектуры в сфере предупреждения пандемий и принятия ответных мер. Члены группы «Старейшины» призвали мировых лидеров сделать политическое заявление на общих прениях Генеральной Ассамблеи, которые состоятся позже в этом месяце, чтобы взять на себя обязательство полностью выполнить содержащиеся в докладе рекомендации.

Кроме того, членов группы «Старейшины» волнует экзистенциальная угроза, связанная с ядерным оружием, поскольку в последние годы наблюдается снижение эффективности соглашений о контроле над вооружениями, появление новых опасных технологий и возможностей для ведения кибервойны, а также существует серьезный риск начала новой гонки ядерных вооружений среди ядерных держав. Мы также обеспокоены тем, что Соединенным Штатам и Ирану все еще не удалось достичь нового соглашения касательно ядерной программы последнего. Мы вновь заявляем о своей поддержке полного и безоговорочного возвращения к выполнению Совместного всеобъемлющего плана действий.

Предстоящая Конференция участников Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) по рассмотрению действия Договора станет решающим моментом для действий. Государства, не обладающие ядерным оружием, будут ожидать, что пять признанных ядерных держав продемонстрируют конкретный прогресс в выполнении своих обязательств по ДНЯО, с тем чтобы добросовестно продолжить процесс разоружения. Обеспечение успешного проведения обзорной конференции должно являться одной из первоочередных задач Совета Безопасности. Призываем Совет активно включать вопрос о ядерном оружии в свою повестку дня. С удовлетворением отмечаю проведение Ирландией в этом месяце заседания Совета, приуроченного к двадцать пятой годовщине открытия для подписания Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний. Настоятельно призываю Совет воспользоваться этой возможностью для того, чтобы направить четкий сигнал в поддержку вступления Договора в силу.

Неотложные действия также необходимы в борьбе с изменением климата, которое многократно усиливает все остальные угрозы, стоящие на повестке дня Совета. Последние научные данные, представленные Межправительственной группой экспертов по изменению климата, явно демонстрируют, какие риски угрожают стабильности планеты и выживанию человечества. И хотя Совет уже начал рассматривать проблему изменения климата в качестве угрозы безопасности, я надеюсь, что теперь он будет действовать более решительно и примет соответствующую резолюцию, поскольку это одна из главных угроз международному миру и безопасности.

Что касается роли Совета в предотвращении насильственных конфликтов и реагировании на них, то я призываю членов Совета использовать имеющиеся в их распоряжении инструменты. Статья 34 Устава Организации Объединенных Наций гласит:

> «Совет Безопасности уполномочивается расследовать любой спор или любую ситуацию, которая может привести к международным трениям или вызвать спор, для определения того, не может ли продолжение этого спора или ситуации угрожать поддержанию международного мира и безопасности».

Совет должен активно использовать эти полномочия по проведению расследований для вмешательства в ситуации на раннем этапе,

до начала крупномасштабного насилия и его освещения в международных СМИ.

Что касается Тыграя, то в условиях продолжающейся эскалации конфликта одной из первоочередных задач должна быть защита женщин и девочек. Совет был проинформирован об остром гуманитарном кризисе и отсутствии продовольственной безопасности, которые являются прямым следствием конфликта, а также об ужасающих масштабах вопиющих нарушений прав человека, включая использование сексуального насилия в отношении женщин и девочек в качестве метода ведения войны. Совет должен принять меры для того, чтобы побудить стороны начать переговоры о прекращении огня. Прекращение боевых действий — это единственный способ положить конец страданиям. Совет мог бы также рассмотреть возможность посещения Эфиопии и Тыграя, с тем чтобы привлечь внимание к условиям на местах и настоятельной необходимости урегулирования этого конфликта политическими, а не военными средствами.

Аналогичное единство целей необходимо и в отношении Мьянмы, где спустя шесть месяцев после военного переворота по-прежнему царит хаос. Население Мьянмы не хочет возвращения к военному правлению. Признание незаконного переворота нормой не приведет к обеспечению региональной стабильности. Напротив, продление военными чрезвычайного положения и продолжающееся незаконное содержание под стражей политического руководства Национальной лиги за демократию рискуют поставить страну на путь затяжного гражданского конфликта, и с этим нельзя мириться.

Совет должен поддерживать и укреплять роль Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), которой пока не удалось добиться прогресса в реализации своего состоящего из пяти пунктов плана, согласованного в апреле, а не прикрываться ей. Я отмечаю сообщения о том, что теперь, после взаимодействия с новым Специальным посланником АСЕАН, военные могут согласиться на прекращение огня в гуманитарных целях до конца года, и призываю все стороны воспользоваться этой возможностью.

Сейчас члены Совета могут выработать общую позицию относительно необходимости решительных действий для обеспечения всеобъемлющего реагирования Организации Объединенных Наций на пандемию COVID-19, которая приводит к разрушительным последствиям в Мьянме, а также на гуманитарный кризис в этой стране. Специальный посланник Генерального секретаря Организации Объединенных Наций также должен иметь возможность сотрудничать с новым Специальным посланником АСЕАН для поиска политического способа урегулирования кризиса путем укрепления доверия и выстраивания диалога между всеми сторонами. Члены Совета, способные оказать влияние на Тамадо, несут особую ответственность за то, чтобы убедить их дать диалогу шанс.

Наконец, что касается Израиля и Палестины, то последний виток насильственного конфликта в этом году неопровержимо доказал необходимость применения международным сообществом нового подхода, направленного на устранение коренных причин и основанного на уважении международного права. Совет не принял меры в связи с систематическими нарушениями резолюции 2334 (2016) и позволил действиям сторон подорвать перспективы достижения мира и урегулирования в соответствии с принципом сосуществования двух государств. Совет должен подтвердить свою приверженность положениям резолюции и принять решительные меры для привлечения сторон к ответственности за совершенные нарушения. Государства-члены должны также призвать все стороны сотрудничать с Международным уголовным судом в расследовании ситуации в Палестине в рамках своей приверженности международной системе, основанной на правилах.

Должна признать, что по многим из вопросов, которые я только что упомянула, между членами Совета существуют реальные и серьезные разногласия, и что внутренние политические противоречия, к сожалению, нередко мешают Совету выполнять свои обязанности. Тем не менее я призываю всех членов Совета вновь продемонстрировать приверженность непреложной основе своего мандата и неустанно работать над поиском точек соприкосновения и достижением консенсуса в тех случаях, когда это возможно. Все члены Совета должны признать, что они заинтересованы в поддержании глобального мира, безопасности и стабильности. Это должно стать основополагающим принципом работы Совета в предстоящие годы.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю г-жу Робинсон за ее сообщение.

Я предоставляю слово г-ну Брахими.

Г-н Брахими (*говорит по-английски*): Для меня большая честь во второй раз выступать в Совете Безопасности от имени группы «Старейшины».

В своем первом выступлении четыре года назад я говорил в основном о Палестине (см. S/PV.7977). К сожалению, положение в этой многострадальной оккупированной стране не улучшилось — совсем наоборот. Оккупирующая держава несет ответственность за то, что в настоящее время представляет собой явный апартеид. Применяемые ей вопиющие методы угнетения и систематическое лишение палестинцев собственности поставили в неловкое положение даже некоторых ее безоговорочных сторонников во всем мире.

Вопрос о Палестине был включен в повестку дня Совета вскоре после создания Организации Объединенных Наций в 1945 году, и рассматривается Советом с тех пор. Пять лет назад Совет принял резолюцию 2334 (2016) — историческое решение, в котором были четко определены обязательства тех, кто несет ответственность за устранение ключевых препятствий на пути к достижению мира, включая непрекращающуюся поселенческую деятельность на оккупированной палестинской территории. Не пора ли положить конец провальной политике, которая столь несправедливым образом ущемляет основные права палестинского народа на самоопределение и достойную жизнь?

Председатель нашей группы г-жа Мэри Робинсон красноречиво и четко изложила некоторые из основных вопросов, вызывающих обеспокоенность группы «Старейшины», и наши ожидания, в том числе в отношении Афганистана. В своем выступлении я буду говорить только о ситуации в Афганистане, однако отведенного мне времени вряд ли хватит для того, чтобы исчерпывающим образом высказаться по данному вопросу.

Позавчера, в воскресенье, вице-президент Исламской Республики Афганистан г-н Амрулла Салех и сын легендарного полевого командира, покойного г-на Ахмада Шаха Масуда, г-н Ахмад Масуд, предпринявшие отважную попытку оказать сопротивление в Панджшерском ущелье, потерпели поражение. Сейчас «Талибан» осуществляет практически единоличный контроль над всей территорией страны.

Афганистан сегодня уже не тот, каким я знал его в конце 1990-х годов и с 2001 по начало января 2004 года. Поэтому я не претендую на обладание какими-либо особыми знаниями или информацией, не доступной широкой общественности, — я лишь обладаю определенным опытом и главным образом испытываю глубокое сочувствие и уважение к великому народу Афганистана и глубоко обеспокоен его положением.

Что касается прав человека, то мне почти нечего добавить к тому, о чем решительно заявила только что г-жа Робинсон. Ключевым элементом мандата и деятельности Организации Объединенных Наций в Афганистане является защита основных прав всех афганцев, особенно наиболее уязвимых групп населения, включая, в частности, женщин и девочек, внутренне перемещенных лиц, этнические и религиозные меньшинства и правозащитников. Для того чтобы продолжать свою работу, Организация Объединенных Наций должна заручиться поддержкой Совета. Ему потребуется наладить сотрудничество с национальными и местными властями, под которыми в настоящее время подразумеваются талибы.

Сказать, что гуманитарная ситуация тяжелая – ничего не сказать, и потребность в помощи крайне острая. При этом помощь была резко свернута, и сейчас, когда движение «Талибан» восстановило контроль над страной, доноры склоняются к тому, чтобы отвернуться от Афганистана. Международное сообщество и хотело бы возобновить поддержку народа Афганистана, но многие, возможно большинство, не хотят иметь дело с талибами и не готовы немедленно признать на дипломатическом уровне правительство, которое «Талибан» вот-вот сформирует.

В свою очередь в рядах руководства «Талибан», похоже, нет единства. Некоторые из его руководителей говорят о возвращении к тем взглядам и действиям, которых они придерживались до поражения их режима после 11 сентября 2001 года. Другие, напротив, утверждают, что будут уважать своих оппонентов и попытаются сформировать подлинно всенародное правительство с их участием.

Тем временем государственные институты страны парализованы, а народ Афганистана бро-

шен на произвол судьбы. По всей видимости миллионам мужчин, женщин и детей неизбежно грозят голод и отчаяние. Так что же следует предпринять? Я не претендую на знание ответа на этот вопрос, но то, что я слышу от молодых, умных афганцев в Афганистане и за его пределами, говорит о том, что срочно необходимо дать миру шанс. В качестве первого остро необходимого шага Генеральный секретарь, действуя при полной поддержке сплотившегося Совета Безопасности, должен направить Специального представителя в Кабул, с тем чтобы начать откровенный разговор с руководством «Талибан».

В то же время важно срочно разработать гуманитарную программу действий. Организация Объединенных Наций и ее учреждения, а также крупные неправительственные организации в стране обладают опытом, необходимым для реализации такой программы. Их местные кадры очень компетентны и преданы своему делу. Во время правления талибов в 1990-х годах Организация Объединенных Наций вывела из страны весь свой международный персонал, как это произошло и в этот раз. Местный персонал продолжал работу и добивался выдающихся результатов. «Талибан» им в этом не мешал.

Организация Объединенных Наций должна получить от талибов четкие гарантии того, что, как и в прошлый раз, они не будут мешать проведению гуманитарных операций, осуществляемых как самой Организации Объединенных Наций, так и другими международными, гуманитарными правительственными и неправительственными организациями.

Честно говоря, меня обнадеживает последний доклад Мартина Гриффитса, руководителя гуманитарной деятельности Организации Объединенных Наций, в котором говорится, что талибы обязались гарантировать безопасность, защиту и свободу передвижения всех гуманитарных работников, как мужчин, так и женщин, а также гуманитарный доступ к нуждающимся. Организация Объединенных Наций должна добиваться выполнения талибами этих обязательств, а также того, чтобы эта гарантия распространялась не только на персонал Организации Объединенных Наций, но и на персонал гуманитарных правительственных и неправительственных организаций.

Насколько я понимаю, 17 сентября Совет Безопасности рассмотрит вопрос о продлении мандата Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА). Учитывая текущую обстановку в Афганистане, работа МООНСА нужна как никогда. Возможно, сейчас Совету следует ограничиться техническим продлением мандата на достаточно длительный срок – скажем, на шесть месяцев – и заняться проработкой масштабного мандата, который потребуется МООНСА на новом этапе.

У меня сложилось впечатление, что члены международного сообщества, принимающие участие в судьбе Афганистана, понимают, что бойкот режима талибов в 1990-х годах был не лучшим решением. Пребывая в полной изоляции, талибы имели искаженное представление об остальном мире. Иногда я задаюсь вопросом, позволил бы мулла Мохаммед Омар , с которым у меня состоялось три долгих встречи, взорвать гигантские статуи Будд в Бамиане, если бы международное сообщество на тот момент полностью признавало движение и правительство. И получил бы Усама бен Ладен возможность и защиту, необходимые ему для подготовки и осуществления терактов 11 сентября, пользуйся «Талибан» международным признанием?

И Организации Объединенных Наций, и международному сообществу, и движению «Талибан» следует оглянуться назад и задать себе эти вопросы. Лидеров и представителей этого движения сегодня официально принимают в столицах стран региона и за его пределами: от Джакарты до Москвы и от Анкары до Пекина. Талибы считают, что сейчас они представляет подавляющее большинство народа Афганистана и управляют от его имени. В этом смысле движение ничем не отличается от организаторов государственного переворота или победившей на выборах политической партии. При этом многие граждане Афганистана не поддерживают движение. Оно должно понять, что сотни тысяч, возможно, миллионы афганских мужчин и женщин, штурмовавших аэропорт Кабула или бросившихся к границам соседних стран – лишь верхушка айсберга, и что гораздо больше афганцев критикуют «Талибан» и не приветствуют его правление.

В заключение хочу коснуться вопроса, который касается не только Афганистана, но и многих других стран. Сегодня политический ислам – это ре-

альность во многих странах с мусульманским большинством: от Индонезии до Марокко. Мы видим различные виды и формы его проявления. Важно и настоятельно необходимо, чтобы различные религиозные, идеологические и политические сообщества, сосуществующие на нашей общей планете, научились преодолевать взаимное отчуждение и поняли, что будет правильно и полезно для всех, если мы согласимся жить вместе в условиях терпимости, взаимного уважения и сотрудничества.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю г-на Брахими за его сообщение.

Сейчас слово предоставляется членам Совета, желающим выступить с заявлениями.

Г-н Аужи (Нигер) (*говорит по-французски*): Хотел бы поблагодарить Председателя группы «Старейшины» г-жу Мэри Робинсон и посредника по урегулированию конфликтов г-на Лахдара Брахими за их сообщения. Благодарю остальных членов группы «Старейшин» за участие в сегодняшнем заседании.

Совет Безопасности, главной обязанностью которого является поддержание международного мира и безопасности, должен продолжать напоминать о важности Устава Организации Объединенных Наций, который наделяет его инструментами для действий, и подтвердить свою приверженность ему. Совет Безопасности обязан призвать уважать и выполнять свои решения в соответствии со статьей 25 Устава и обеспечить организованные действия по обеспечению их выполнения. Сегодня мы как никогда остро ощущаем, что угрозы распространения ядерного оружия и изменения климата реальны, несмотря на то, что мнения членов Совета по этим вопросам расходятся. В связи с этим важно и нужно общаться со всеми заинтересованными сторонами, давать им возможность высказаться и использовать инструменты переговоров и диалога для обеспечения мирного разрешения споров между странами.

Что касается вопроса о ядерном оружии, то наша делегация хотела бы напомнить о позиции группы «Старейшины», согласно которой государства-члены должны придерживаться концепции, в основе которой лежат следующие четыре элемента: «доктрина», «снятие с боевого дежурства», «развертывание» и «сокращение». Что касается проблемы изменения климата, с которой в настоящее время сталкивается весь мир, то следует признать, что изменение климата оказывает непосредственное воздействие на безопасность, и с учетом различных конфликтов в мире, вызванных последствиями изменения климата, особенно в Сахельском регионе и в районе бассейна озера Чад, мы не можем игнорировать взаимосвязь между климатом, миром и безопасностью.

Перед лицом этих вызовов необходимо поощрять и развивать многосторонность, с тем чтобы поддерживать мир и безопасность, способствовать обеспечению устойчивого развития, бороться с изменением климата, а также содействовать мирному урегулированию конфликтов и постконфликтному восстановлению. Поэтому наша делегация призывает международное сообщество укрепить свою приверженность многосторонности, отведя центральную роль Организации Объединенных Наций в предпринимаемых им усилиях.

В этой связи считаем, что Генеральный секретарь должен и далее надлежащим образом выполнять свой мандат в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и беспристрастно отстаивать ценности и моральный авторитет Организации. Взаимодействие между Генеральным секретарем и другими государствами-членами, а также членами Совета Безопасности имеет большое значение и должно продолжаться. В этой связи Генеральный секретарь должен всегда использовать свои добрые услуги с целью предотвратить возникновение, эскалацию и распространение международных конфликтов.

Совет Безопасности должен и далее действовать оперативно и эффективно, с тем чтобы адаптироваться к нетрадиционным угрозам и стремительно разворачивающимся кризисам, таким как вспышка пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19). В этой связи Совет должен более эффективно применять положения резолюций 2532 (2020) и 2565 (2021) по COVID-19 и контролировать соблюдение и эффективное выполнение этих резолюций государствами-членами и другими заинтересованными сторонами. Пандемия высветила несостоятельность глобальной системы здравоохранения и необходимость помогать друг другу, поскольку мы живем в мире, в котором все государства взаимозависимы.

В этой связи наша делегация, как и некоторые другие государства, призывает к международной солидарности в распределении вакцин, к глобальному перемирию, с просьбой о котором по гуманитарным соображениям выступил Генеральный секретарь, а также к укреплению многосторонних отношений в области здравоохранения.

В заключение наша делегация хотела бы призвать к действиям группу «Старейшины», члены которой, обладающие богатым опытом и большим влиянием, могли бы направлять деятельность учреждений Организации Объединенных Наций в целом и Совета Безопасности в частности. Их предыдущие выступления и заявления, с которыми они выступили сегодня, содержат полезные практические рекомендации и свидетельствуют об их особых лидерских качествах, чем мы явно можем воспользоваться при принятии решений в будущем.

Группа «Старейшины» должна взаимодействовать с региональными и субрегиональными организациями и с молодежными группами и группами гражданского общества, которые также являются партнерами и коллегами Совета, для обсуждения своих знаний и опыта в отношении изменения климата, распространения ядерного оружия, терроризма и других глобальных явлений, связанных с поддержанием международного мира и безопасности, и обмена ими.

Дама Барбара Вудворд (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне поблагодарить Их Превосходительства г-жу Мэри Робинсон и г-на Лахдара Брахими за их сегодняшние сообщения. Приветствую также Их Превосходительства г-жу Эллен Джонсон-Серлиф и г-на Эрнесто Седильо. Соединенное Королевство высоко оценивает мнение членов группы «Старейшины» о потенциальной роли Совета Безопасности в повышении эффективности многосторонних мер по предотвращению конфликтов и устранению меняющихся угроз международному миру и безопасности.

Я хотела бы остановиться в своем выступлении на трех аспектах: во-первых, на мерах реагирования, которые должен принимать Совет в связи с меняющимся характером угроз международному миру и безопасности, во-вторых, на некоторых примерах конкретных стран, которым Совет может оказать реальное содействие, и, наконец, на важности общесистемного подхода к предотвращению конфликтов.

Во-первых, за 76 лет, прошедших с тех пор, как на Совет Безопасности была возложена ответственность за поддержание международного мира и безопасности, изменился характер угроз, с которыми мы сталкиваемся. Наши меры реагирования на новые вызовы, включая изменение климата и восстановление после пандемии коронавирусного заболевания, будет влиять на формирование нашего мира в течение следующего десятилетия и в более далеком будущем.

По мере изменения характера угроз международному миру и безопасности должен меняться и Совет Безопасности. Мы не должны бездействовать. Мы должны своевременно рассматривать явные возникающие угрозы международному миру и безопасности. Мы должны более оперативно реагировать на ранние признаки конфликтов и насилия и заблаговременно принимать меры для предотвращения конфликтов и их эскалации. В этой связи мы должны проявлять инициативу в деле изучения обстановки и выявления ранних признаков конфликтов, а не медлить до тех пор, пока эти конфликты не достигнут критической точки.

Во-вторых, в настоящее время мир сталкивается с многочисленными кризисами, и Совет мог бы принимать более оперативные и изобретательные меры реагирования для их преодоления и для оказания помощи людям, пострадавшим от конфликта. Возможно, мы недостаточно оперативно отреагировали на конфликт в Тыграе, однако постоянное и конструктивное участие Совета может способствовать предотвращению дальнейшей эскалации и побудить стороны к политическому урегулированию этого конфликта. Посредством такого участия Совет также поддержал бы усилия Африканского союза. В этой связи я хотела бы услышать мнение членов группы «Старейшины» о том, каким образом Совет может наиболее эффективно поддержать работу Его Превосходительства г-на Олусегуна Обасанджо в качестве Специального посланника Африканского союза по Африканскому Рогу.

Еще одним свидетельством важности нашего участия в предотвращении конфликтов и оперативного реагирования на изменение ситуации на местах являются недавние события в Афганистане. Работа многосторонней системы и создание чле-

нами международного сообщества, включая Совет Безопасности, четкой и скоординированной системы информирования будут иметь первостепенное значение для обеспечения того, чтобы действия «Талибана» не расходились с его словами. На прошлой неделе была принята резолюция 2593 (2021), которая закладывает прочную основу для того, чтобы Совет продолжал играть свою роль в этом жизненно важном деле.

Совет Безопасности единодушно осуждает насилие и призывает к восстановлению демократии в Мьянме. Вместе с тем ситуация в этой стране продолжает ухудшаться. Приветствуем назначение Его Превосходительства дато Эривана Юсофа специальным посланником Ассоциации государств Юго-Восточной Азии по Мьянме. Настоятельно необходимо добиться того, чтобы силы Тамадо взаимодействовали с ним в целях достижения прогресса в выполнении консенсусного плана из пяти пунктов и урегулирования гуманитарной ситуации. Члены Совета должны продолжать рассмотрение всех вариантов, с тем чтобы и далее оказывать поддержку усилиям по политическому урегулированию этого кризиса.

Наконец, Совет несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, однако он не может действовать в одиночку. Для выработки согласованного подхода к предотвращению конфликтов необходимы усилия со стороны всей системы Организации Объединенных Наций, которая должна осуществлять гуманитарную деятельность и деятельность в области развития и миростроительства и действовать в координации с региональными организациями и партнерами. В этой связи Соединенное Королевство решительно поддерживает приверженность Генерального секретаря интеграции усилий по предотвращению конфликтов во всю работу Организации Объединенных Наций и осуществлению повестки дня в области сохранения мира. За счет мобилизации всех имеющихся в нашем распоряжении средств мы сможем обеспечить прочный и устойчивый мир для всех.

Г-жа Дешонг (Сент-Винсент и Гренадины) (*говорит по-английски*): Сент-Винсент и Гренадины выражают признательность Республике Ирландия за организацию сегодняшнего обсуждения и благодарят уважаемых членов группы «Старейшины» за то, что они поделились с нами столь полезной информацией, имеющей решающее значение для поддержания международного мира и безопасности. Их неизменная преданность делу обеспечения благополучия всего человечества способствует повышению эффективности деятельности Совета Безопасности, и мы выражаем им безмерную благодарность за их неизменную приверженность этой цели.

Для решения сложного клубка взаимосвязанных проблем мира и безопасности, с которыми сталкиваются сегодня государства, необходим реформированный и эффективный многосторонний подход, центральное внимание в рамках которого уделяется коллективному благу, задаче защиты нашего глобального достояния и правам и перспективам всех стран и народов.

Слишком часто отсутствие доступа к основным общественным благам, включая пищу и воду, жилье и санитарно-техническую инфраструктуру, образование и здравоохранение, а также отсутствие стабильной занятости приводит к растущему уровню неравенства и бесправию. Это приводит к снижению общественного доверия в целом и возникновению хронической ситуации разделения по этническим, общинным и политическим признакам.

В условиях нестабильности, в частности в государствах, затронутых конфликтами и уязвимых к изменению климата, нищета и низкий уровень развития остаются распространенными явлениями, накладывающими отпечаток на жизнь всего общества. Данные проблемы, связанные с развитием, часто приводят к кровопролитным циклам вражды и насилия и провоцируют разрушительные гуманитарные кризисы. Мы можем и должны прилагать более решительные усилия для защиты наиболее уязвимых среди нас и обеспечения всеобщего мира и справедливости в соответствии с целями в области устойчивого развития.

Изложенные в Уставе Организации Объединенных Наций основополагающие принципы международного права обязывают все страны работать вместе над решением глобальных проблем на основе всестороннего уважения и соблюдения в полном объеме суверенитета, территориальной целостности и политической независимости всех государств. Это непреложные принципы, которые должны оставаться центральным элементом всех усилий по поддержанию международного мира и безопасно-

сти. Необходимо укрепить принцип национальной ответственности за достижение мира и реализацию политических процессов, восстановить общественный договор и приложить серьезные усилия для примирения.

Сент-Винсент и Гренадины повторяют свой призыв к применению комплексного общесистемного подхода к деятельности по предотвращению конфликтов, их урегулированию и постконфликтному миростроительству. Совет Безопасности должен более тесно сотрудничать с другими главными органами системы Организации Объединенных Наций: Генеральной Ассамблеей и Экономическим и Социальным Советом — для разработки практических стратегий развития с учетом гендерных аспектов, интересов людей и вопросов изменения климата и их реализации в затронутых конфликтом странах в соответствии с национальными потребностями и приоритетными задачами.

В рамках выполнения развитыми странами своих обязательств по предоставлению зарубежным странам помощи в целях развития необходимо ускорить осуществление инициатив по наращиванию потенциала; необходимо также, чтобы основные загрязнители установили значимые цели в отношении ограничения выбросов, достигли этих целей, а также более активно поддерживали инициативы по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий.

По мере углубления климатического кризиса Совет должен в полной мере учитывать сопутствующие риски в сфере безопасности. Любые серьезные усилия по обеспечению прочного мира и безопасности также должны включать возмещение в рамках системы правосудия ущерба, причиненного злоупотреблениями в прошлом, в том числе исторически несправедливыми действиями, которые заложили основу для чудовищного неравенства и отсталости.

Как мы могли убедиться на протяжении всей нынешней пандемии, мы можем защитить себя, только защищая друг друга. Вопрос о глобальном справедливом доступе к безопасным и эффективным вакцинам против коронавирусной инфекции продолжает вызывать глубокую озабоченность. Также необходимо, чтобы все государства отказались от односторонней практики, включая экономические санкции и другие меры шантажа, которые препятствуют усилиям по устойчивому восстановлению после этой пандемии.

Благодаря реализации концепции «единство целей» Совета Безопасности и коллективным действиям всего международного сообщества, а также благодаря непрерывным популяризаторским усилиям членов группы «Старейшины» и других заинтересованных сторон мы способны добиться более благополучного будущего для всего человечества. Давайте работать вместе, преисполненные чувством возрожденной надежды, преданности своему делу и солидарности, с тем чтобы обеспечить мир, безопасность и развитие для всех, кто к нему стремится.

Г-жа Юуль (Норвегия) (*говорит по-английски*): Я также хотела бы поблагодарить Ирландию за организацию этого важного совещания. Позвольте мне выразить также огромную признательность г-же Мэри Робинсон и г-ну Лахдару Брахими за то, что они поделились своим богатым опытом.

Позвольте мне отдельно выделить три ключевые области, где, по мнению Норвегии, Совет Безопасности может приложить более существенные усилия в предстоящие годы.

Во-первых, Совет Безопасности наделен полномочиями по предотвращению конфликтов. Тем не менее Совет часто уклоняется от принятия мер на раннем этапе, даже когда поступают серьезные тревожные сигналы. В основном это объясняется политическими соображениями и желанием государств избежать привлечения внимания Совета к их внутренним делам. Это вызывает сожаление, поскольку подрывает способность Совета выполнять одну из своих важнейших функций. Усилия по предотвращению конфликтов мирными средствами, безусловно, являются наиболее эффективным способом сокращения числа насильственных конфликтов.

Можно было бы придать институциональный характер практике использования ресурсов Секретариата и страновых групп, а также партнерству с региональными и субрегиональными организациями и механизмами раннего предупреждения и предотвращения, а также вести эту работу дипломатично и конструктивно. Конструктивными инициативами в этой области являются, в частности, неофициальные брифинги для информирования о

положении дел и миссии по установлению фактов, однако Совет мог бы более активно использовать эти механизмы в целях принятия мер до возникновения конфликтов. Опыт показывает, что риски велики в переходные периоды, в связи с чем необходимо уделять им внимание, с тем чтобы предотвратить повторное возникновение конфликтов. Для этого следует применять скоординированный подход в масштабах всей Организации Объединенных Наций и тесно сотрудничать с принимающими государствами.

Во-вторых, ключевым фактором достижения долгосрочных результатов является инклюзивность. Мирные процессы, в которых участвует гражданское общество, особенно женские организации, миротворцы, правозащитники и жертвы, позволяют взять на себя большую ответственность и обладают большей легитимностью. Мы должны продолжать настаивать на полном, равном и значимом участии женщин во всех аспектах усилий Организации Объединенных Наций по обеспечению мира и безопасности и устранять разрыв между этой целью и реальностью на местах.

Как мы узнали сегодня, будущее женщин в Афганистане представляется крайней неопределенным. В то время как некоторые представители руководства «Талибана» заявили, что женщины могут вернуться на работу, а девочки — в школу, другие лидеры «Талибана» говорят, что эти вопросы еще не решены. На фоне этой неопределенности мы видим, что законный гуманитарный доступ затруднен, в связи с чем гуманитарные работники женского пола не могут безопасно выполнять свою работу и оказывать помощь нуждающимся женщинам и девочкам. Международное сообщество не сможет оказать Афганистану достаточную и полноценную помощь в связи с ухудшением гуманитарной ситуации, если женщины не смогут предоставлять или получать гуманитарную помощь и услуги. Мы все должны четко понимать, что данную гуманитарную ситуацию нельзя решить без участия гуманитарных работников из числа женщин; без участия женщин в трудовой деятельности невозможно обеспечить устойчивое развитие, а без участия женщин в разработке политического решения невозможно добиться устойчивого мира.

Собственный опыт участия в миростроительстве преподал Норвегии важный урок о том, что нужно быть готовым разговаривать со всеми участниками конфликта. Важнейшим условием нахождения политического решения может быть налаживание диалога со сторонами, которых другие считают неприемлемыми собеседниками. Для Норвегии это было очевидно в ходе мирного процесса на Ближнем Востоке, на ранних этапах которого в нем участвовала Организация освобождения Палестины. Такой же подход был важен и в контексте различных других усилий. Например, Норвегия поддерживает контакты движением «Талибан» с 2007 года.

Когда вспыхивает вооруженный конфликт, обеспечение защиты затронутого конфликтом гражданского населения имеет решающее значение для создания основ устойчивого мира. Важно, чтобы Совет напомнил сторонам конфликта об их международных правовых обязательствах. В случае необходимости важно также, чтобы Совет в рамках своего мандата принимал меры с целью обеспечить выполнение сторонами в конфликте своих обязательств в этом отношении. Мы полностью согласны с группой «Старейшины», члены которой отмечают, что устойчивый мир удастся установить только тогда, когда будут устранены коренные причины конфликта, будет вестись работа по борьбе с безнаказанностью, а центральное внимание будет уделяться правам человека.

В-третьих, Совет Безопасности обязан адаптироваться к меняющимся обстоятельствам и разрабатывать новые меры реагирования на нетрадиционные угрозы международному миру и безопасности. Совет Безопасности уже признал, что последствия изменения климата представляют собой риск для глобального мира и безопасности. Это также касается предотвращения конфликтов.

Мир переживает множество многогранных проблем — от Кабула до Тыграя, от внешних слоев атмосферы до глубин Мирового океана. Их можно решить только путем многостороннего сотрудничества, и Совет Безопасности должен сыграть в этом ключевую роль. Часто внимание фокусируется на том, чего Совет не может достичь. Однако в этом году Совет Безопасности единогласно принял целый ряд резолюций, начиная от мер реагирования на коронавирусную инфекцию, продления мандатов на проведение операций в поддержку мира и заканчивая продлением срока действия трансграничного механизма доставки гуманитарной

помощи Сирии. В целом мы воодушевлены таким единодушием и должны продолжать развивать эту плодотворную работу.

Г-н Тирумурти (Индия) (*говорит по-английски*): Прежде всего хочу поблагодарить Ирландию в ее качестве Председателя за организацию этого важного заседания с участием группы «Старейшины» по теме «Поддержание международного мира и безопасности». Благодарю Председателя группы «Старейшины» Ее Превосходительство г-жу Мэри Робинсон и почетного члена группы «Старейшины» Его Превосходительство г-на Лахдара Брахими за их ценные замечания. Отмечаю также присутствие на сегодняшней встрече президента Либерии Ее Превосходительства Эллен Джонсон-Серлиф и президента Мексики Его Превосходительства Эрнесто Седильо. Действительно, это привилегия — узнать мнение Старейшин, известных поборников мира, которые своей выдающейся работой по упрочению мира снискали уважение всей планеты.

Организация Объединенных Наций была создана, чтобы «избавить грядущие поколения от бедствий войны». В статье 1 Устава Организации Объединенных Наций говорится о коллективных мерах по поддержанию международного мира и безопасности, которые включают действия, упомянутые в главе VI и главе VIII Устава. Таким образом, в Уставе Организации Объединенных Наций прописан механизм инициирования коллективных действий Совета. Совет предпринимает действия не сразу, а в самую последнюю очередь, после того как исчерпаны все другие возможности. В то же время еще одним важным моментом является принцип невмешательства во внутренние дела государств-членов. Сложность состоит в том, чтобы найти правильный баланс между этими важными требованиями при инициировании Советом своих действий.

Совет Безопасности в силу самого характера своего состава имеет свои внутренние ограничения. Организация Объединенных Наций была основана на принципе суверенного равенства наций, однако нигде этот принцип не нарушается так сильно, как в ее главном органе — Совете Безопасности. Это структурное неравенство существует и сегодня, спустя более семидесяти пяти лет после его создания.

В то же время мы видели и по-прежнему наблюдаем печальные последствия вмешательств, предпринимаемых, не прибегая к посредническим усилиям, особенно на региональном уровне. Поэтому нам необходимо извлечь из истории правильные уроки и рассматривать призывы к использованию превентивной дипломатии именно в этом контексте.

В последние годы предпринимались усилия по передаче на рассмотрение Совета тематических вопросов, которые подавались как вопросы мира и безопасности. Некоторые из них, такие, как, например, повестка дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, действительно чрезвычайно важны и своевременны, но мы должны действовать очень осмотрительно, чтобы не перекладывать на Совет часть обязанностей других органов Организации Объединенных Наций вместо того, чтобы реформировать сами эти органы.

В связи с этим хочу поделиться следующими пятью соображениями.

Многие проблемы, связанные с решениями Совета Безопасности, проистекают из одного важного факта: Совет Безопасности не является по-настоящему представительным органам в условиях современного мира. Премьер-министр Моди в своем обращении к Генеральной Ассамблее на ее семьдесят пятой сессии в прошлом году (см. A/75/PV.12) заявил, что сегодня наша главная задача — пересмотреть меры реагирования, работу и сам характер Организации Объединенных Наций.

Современный мир сильно отличается от того, каким он был в 1945 году, и для того, чтобы государства-члены по-настоящему поверили в беспристрастность Совета Безопасности, этот орган должен принимать решения на основе определенных объективных критериев. Чтобы быть авторитетным, легитимным и эффективным, Совет должен соответствовать нынешним реалиям. Следовательно, при рассмотрении мер превентивной дипломатии, предлагаемых им либо по собственной инициативе, либо по рекомендации Генерального секретаря, государства-члены должны быть убеждены в том, что принятое Советом решение является беспристрастным и тщательно выверенным, а не просто политическим инструментом. Только в этом случае превентивная дипломатия будет приносить результаты или попросту приниматься всеми государствами-членами.

Во-вторых, в рамках Организации Объединенных Наций существует несколько главных органов с четко распределенными ролями и функциями. Вопросы социального и экономического значения должны в первую очередь рассматриваться в Генеральной Ассамблее, а не в Совете Безопасности. При необходимости нужно реформировать другие органы для повышения эффективности их работы, а также для налаживания функционального сотрудничества между главными органами Организации Объединенных Наций. Тенденция нагружать Совет все большим числом глобальных задач, исходя из их предполагаемой связи с угрозами миру и безопасности, контрпродуктивна.

В-третьих, мир по-прежнему сталкивается с угрозами миру и безопасности, которые усугубляются продолжающейся пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19). Современные угрозы безопасности не ограничиваются территориальными или политическими спорами, а выходят за пределы физических или политических границ. Для решения новых и еще только формирующихся проблем требуются скоординированные и согласованные действия на трансграничном уровне. В связи с этим абсолютно необходимо укреплять партнерские отношения и расширять связи между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями. Региональные и субрегиональные организации очень хорошо разбираются в местной специфике и местных сложностях, и как никто способны помочь в процессе поиска более эффективных способов урегулирования конфликтов в соответствующих регионах. Мы не раз сталкивались с ситуациями, когда решения Совета расходились с решениями региональных групп.

В-четвертых, продолжающиеся террористические акты и расширение деятельности террористических групп по-прежнему создают серьезные проблемы для поддержания международного мира и безопасности. Министр иностранных дел Индии г-н Джайшанкар в своем выступлении в Совете в начале этого года (см. S/2021/48) сформулировал восемь принципов борьбы с терроризмом. Совет должен проявлять абсолютную нетерпимость по отношению к негосударственным террористам и их спонсорам. Не менее важно выйти из нынешнего тупика и как можно скорее принять всеобъемлющую конвенцию о международном терроризме.

В-пятых, что касается выполнения резолюций 2532 (2020) и 2565 (2021), то нужно четко понимать, что эти резолюции увязаны с конкретными условиями и ограничиваются решением проблем с вакцинацией от COVID-19 в регионах, затронутых конфликтами. Вакцинация представляет наиболее многообещающую возможность успешно справиться с пандемией. В этой коллективной борьбе Индия делится с мировым сообществом своим опытом, знаниями и ресурсами.

2021 год стал поворотным в мировой истории. Мы сохраняем приверженность поддержанию опирающегося на правила и международно-правовые нормы международного порядка, в основе которого лежит соблюдение принципов суверенитета и территориальной целостности всех государств-членов, урегулирование международных споров посредством мирных переговоров и свободный и открытый для всех доступ к общему достоянию человечества.

Г-жа Томас-Гринфилд (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Благодарю Вас, г-жа Председатель, за организацию сегодняшнего важного обсуждения, а Председателя Робинсон и министра иностранных дел Брахими – за их выступления. Приветствую также участие в сегодняшнем обсуждении президента Джонсон-Серлиф и президента Седильо.

Работа группы «Старейшины» по урегулированию и предотвращению конфликтов сейчас актуальна как никогда. Опыт, руководящие указания, мудрые советы и уважение, которые они привносят в нашу работу, ценятся Советом и всем миром. Восемьдесят лет назад мы собрались вместе, чтобы, говоря словами Устава Организации Объединенных Наций, «избавить грядущие поколения от бедствий войны» и «вновь утвердить веру в основные права человека». За всю историю человечества ничего подобного еще не удавалось сделать в таких масштабах. Были все основания полагать, что мы не сумеем объединиться, и все же, начав с Устава Организации Объединенных Наций и Всеобщей декларации прав человека и опираясь на них, мы отказались от идеи «кто сильнее, тот и прав» в пользу ряда новых добровольно принятых принципов, которые прокладывают нам путь к предотвращению конфликтов, облегчению страданий людей, защите

прав человека и участию в постоянном диалоге для улучшения жизни всех людей.

Результаты неоспоримы. С момента основания Организации Объединенных Наций крупномасштабных конфликтов возникало меньше, чем в любой другой исторический период. Мы добились прогресса в деле нераспространения оружия и не допустили ядерной войны. Мы заложили основу системы защиты прав человека и сделали ее основополагающим принципом международного права, способствовали устойчивому развитию, оказывали гуманитарную помощь, спасая жизни, и работали над улучшением качества жизни людей во всем мире.

Совет Безопасности играет в этой работе центральную роль. Общеизвестно, насколько несовершенным может быть этот орган, но он – один из лучших имеющихся в нашем распоряжении инструментов для решения сложнейших задач, стоящих перед нами. Прямо сейчас мы сталкиваемся с целым рядом глобальных угроз, которые не имеют границ. Сегодня я остановлюсь на трех наиболее актуальных из них: пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), климатическом кризисе и глобальном подрыве системы прав человека. О всех трех в своем выступлении говорила Председатель Робинсон.

Пандемия COVID-19 не обошла стороной ни одно государство. Она ударила по нашей глобальной системе здравоохранения, нанесла экономический ущерб и унесла жизни более 4 млн человек по всему миру, в том числе более 600 000 американцев. И, как мы все знаем, ее последствия не ограничиваются системой здравоохранения. Страдает экономика, распространяется нестабильность, заметно выросло число случаев гендерного насилия, миллионы детей, особенно девочек, вынуждены оставаться дома и не ходить в школу, и очень многие из них, возможно, так и не окончат ее. Все больше девочек принуждают к вступлению в брак. Увеличилось количество детских беременностей, а среди молодых девушек наблюдается высокий уровень распространения ВИЧ/СПИДа. Мы должны остановить распространение этого вируса, и сделать это незамедлительно.

Со своей стороны, президент Байден обещал, что Соединенные Штаты будут служить центром производства вакцин. Мы уже безвозмездно передали более 126 миллионов доз безопасных и эффективных вакцин против COVID-19 в страны по всему миру, в частности в страны с низким и средним уровнем дохода и страны Африканского союза. Мы предоставили эти вакцины без каких бы то ни было условий, передали больше вакцин, чем все другие страны вместе взятые, и планируем осуществить еще множество поставок в дальнейшем. Кроме того, в партнерстве со многими другими членами Совета Безопасности мы продвигаем крупные инициативы по расширению производства вакцин, улучшению доступа к вакцинам и жизненно необходимому лечению и укреплению систем здравоохранения.

Считаем, что Совет Безопасности призван сыграть ключевую роль в реагировании на пандемию COVID-19. Мы уже приняли резолюции, призывающие к глобальному прекращению огня (резолюция 2532 (2020)) и к более широкому сотрудничеству для доставки вакцин в зоны конфликтов (резолюция 2565 (2021)), и должны высказываться в отношении ситуаций, требующих выполнения этих резолюций, например в Бирме, где продолжающееся насилие препятствует осуществлению мер по борьбе с пандемией.

Как и пандемия COVID-19, климатический кризис представляет собой всеобщую угрозу. В Соединенных Штатах только за последние несколько недель мы пережили сильнейшие лесные пожары в Калифорнии, разрушительные ураганы в моем родном штате Луизиана и опасные наводнения здесь, в Нью-Йорке — в районах, где мы живем. Разумеется, не мы одни переживаем подобные потрясения. Страны мира сталкиваются с муссонами и засухами, повышением уровня моря и токсичным загрязнением воздуха. Изменение климата является вызовом для каждого из нас, в какой бы стране и на каком бы континенте мы ни жили, и поэтому на Саммите по климату президент Байден активизировал усилия по преодолению климатического кризиса. Он объявил о нашей цели к 2030 году сократить выбросы на 50 процентов по сравнению с уровнем 2005 года и достичь нулевого уровня выбросов к 2050 году. Вместе мы должны сделать все возможное для того, чтобы цель не допустить повышения средней глобальной температуры более чем на 1,5 градуса по Цельсию оставалась достижимой.

Последствия изменения климата также создают угрозу миру и безопасности. При сохранении

нынешних темпов климатический кризис вынудит миллионы людей покинуть свои дома, при этом наиболее уязвимыми к климатической катастрофе оказываются многие из самых нестабильных государств и регионов мира. Что касается работы Совета Безопасности, то мы с удовлетворением отмечаем, что в начале этого года присоединились к Группе друзей по вопросам изменения климата и безопасности и вместе с другими государствами-единомышленниками работаем над тем, чтобы привлечь внимание к последствиям климатического кризиса для сферы безопасности.

Наконец, я хотела бы затронуть тему прав человека. Важнейшим составным элементом Организации Объединенных Наций — как значится уже в первом предложении Устава — является не только национальное государство, но и сам человек. Всеобщие права человека лежат в основе проекта Организации, однако слишком часто наши неотъемлемые права рассматриваются как вовсе не обязательные, а факультативные устремления. Во всех странах мира продолжается системный расизм, регулярные нападки на сообщество людей, идентифицирующих себя в качестве лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров, квиров или асексуалов, а также постоянная дискриминация в отношении религиозных меньшинств, инвалидов, женщин и девочек. Соединенные Штаты привержены выполнению своих обязательств в области прав человека и искоренению дискриминации во всех ее формах. С этой целью в июле Соединенные Штаты объявили о своем намерении направить официальное постоянное приглашение всем экспертам Организации Объединенных Наций, которые представляют доклады и оказывают консультативные услуги по тематическим вопросам прав человека. На глобальном уровне мы также привержены поощрению прав человека за рубежом — от Афганистана до Эфиопии и Йемена. Совсем недавно Совет Безопасности подтвердил, что права всех афганцев, включая женщин и девочек и представителей меньшинств, должны соблюдаться (резолюция 2593 (2021)). Только поощряя права афганского народа, мы можем заложить основу для создания стабильного, безопасного и инклюзивного Афганистана, в котором будет царить мир. Мы поддерживаем усилия группы «Старейшины» по оказанию консультативной помощи в отношении Эфиопии, а также поддерживаем назначение президента Обасанджо Специальным посланником по Африканскому Рогу.

Некоторые страны, в том числе и ряд членов Совета Безопасности, а также государства, которые стремятся войти в его состав, считают, что соблюдение прав человека имеет факультативное значение. Однако это не так. Эта опасная идея противоречит принципам, которые мы обязались соблюдать и которые являются краеугольным камнем Организации Объединенных Наций. Любые усилия по свертыванию защиты прав человека в Совете Безопасности, в том числе попытки ограничить наблюдение за положением в области прав человека и представление соответствующих докладов, будут встречать самое решительное противодействие с нашей стороны.

Принимая меры для защиты прав человека, прекращения пандемии и борьбы с климатическим кризисом, мы будем опираться на мудрость и наставничество группы «Старейшины». Сейчас, когда мы сталкиваемся с колоссальными вызовами нашего времени, ее вклад поистине неоценим

Мы будем приветствовать любую помощь группы «Старейшины» в том, чтобы сплотить членов Совета Безопасности и Организации Объединенных Наций с целью построения более мирного и процветающего будущего.

Г-жа Евстигнеева (Российская Федерация): Приветствуем выступления представителей группы «Старейшины» на сегодняшнем заседании Совета Безопасности. Никто не подвергает сомнению необходимость укрепления многосторонних начал в международных отношениях, важность их охраны и развития на центральной мировой переговорной площадке — в Организации Объединенных Нации и ее Совете Безопасности. Внимательно выслушали ваши оценки. Они интересны в том числе в силу того, что вам в свое время представилась возможность поработать над задачами, поставленными перед Организацией Объединенных Нации.

Г-н Лахдар Брахими вносил вклад в урегулирование сложных кризисов в Афганистане, Ираке и Сирии, а также в выработку новых подходов в сфере ооновского миротворчества. Г-жа Мэри Робинсон — признанный ориентир в области продвижения прав человека как у себя на родине, так и во

всем мире. Отмечаем Вашу принципиальность во многих вопросах.

Также приветствуем присутствующих сегодня в зале других представителей группы «Старейшины» — бывших президентов Эллен Джонсон-Серлиф и Эрнесто Седильо.

Современная система международных отношений проходит период глубокой трансформации. Происходит становление многополярного мироустройства. Повышается профиль в глобальных и региональных делах новых центров экономического развития. Это объективная тенденция.

В то же время приходится констатировать, что в последнее время вместо налаживания равноправного сотрудничества мы сталкиваемся с попытками искусственно разделить все страны «по ранжиру»: на тех, кто якобы поступает правильно, и тех, кто правила нарушает. При этом те, кто продвигают так называемый «миропорядок, основанный на правилах», обычно уходят от объяснений, в чем конкретно эти правила заключаются и зачем, собственно, они нужны — в условиях, когда есть инструменты международного права, включая прежде всего Устав Организации Объединенных Нации, которые содержат четкие обязательства государств.

Видим в подобных действиях стремление приватизировать выработку значимых для мирового сообщества решений и желание навязать всем свое видение дальнейшего развития международных отношений.

Еще большее сожаление вызывают попытки представить выработанную группами отдельных государств идеологию в качестве «путеводной звезды» для всего человечества. Такие «ценности» затем продвигаются в качестве противовеса любым иным представлениям о мироустройстве и устройстве других суверенных государств. Для несогласных припасены санкции или даже применение силы. Подобный менторский подход еще больше разделяет международное сообщество. Более того, как показывает практика, он не приводит ни к решению насущных проблем, затрагивающих все без исключения государства, ни к урегулированию конфликтов, многие из которых продолжаются десятилетиями и ведут к гибели сотен тысяч людей.

Уверены в том, что основа подлинной многосторонности – взаимоуважительное и равноправное взаимодействие всех государств на деидеологизированной и деполитизированной основе. Только так можно укрепить уровень взаимного доверия, оздоровить атмосферу в международных отношениях, обеспечить предсказуемость развития человечества перед лицом глобальных вызовов. Ставить во главу угла вопрос о том, чьи ценности лучше или хуже, по нашему мнению, бесперспективно. Надо просто признать наличие других, принять их как данность и учитывать их.

Решения будут прочнее и жизнеспособнее, когда в их выработке участвуют все, от кого будет зависеть их претворение в жизнь. Мы должны стремиться к коллективным усилиям и достижению самого широкого согласия. Организация Объединенных Наций, ее Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности – универсальные площадки, подлинно многосторонние; их авторитет признается всеми. Именно в укреплении их центральной роли в международных делах, а не в поиске им альтернатив, по нашему мнению, кроется решение многих современных проблем.

С учетом закрепленного в Уставе Организации Объединенных Наций «разделения труда» Совет Безопасности обладает уникальными функциями рассмотрения вопросов международного мира и безопасности. Убеждены, что, несмотря на обширность повестки, в центре его обсуждения всегда должны оставаться вопросы, связанные с разрешением конфликтов. Хорошо известно, что мы настороженно относимся к «затягиванию» в Совет сюжетов, которые лишь опосредованно связаны с целевым мандатом его работы и которые рассматриваются на других площадках Организации Объединенных Наций.

Исходим из того, что решения Совета всегда должны учитывать заложенные в Устав принципы невмешательства и суверенного равенства государств. Использовать Совет против тех или иных неугодных кому-то законных правительств недопустимо. Опыт последних десятилетий неоднократно демонстрировал, что еще никогда такие шаги не приносили мира и процветания для народов.

В заключение хотели бы призвать наших коллег по Совету всегда стремиться к выработке решений, учитывающих обоюдоприемлемый баланс интересов друг друга. Это просто необходимо для преодоления очевидного для всех кризиса доверия.

Со своей стороны заверяем, что Россия привержена открытому, честному и равноправному диалогу и готова кропотливо искать «общие знаменатели».

Г-н Юргенсон (Эстония) (*говорит по-английски*): Я благодарю докладчиков — Председателя Мэри Робинсон и г-на Лахдара Брахими — за высказанные ими соображения.

В основе создания Организации Объединенных Наций лежал подход, ориентированный на будущее. В Уставе Организации Объединенных Наций закреплена система ценностей, правовых принципов и политических инструментов для поддержания международного мира и безопасности и поощрения и защиты прав человека и основных свобод. Ценности и правовые принципы, согласованные 76 лет назад, остаются столь же актуальными и сегодня.

Последние два года были для стран мира весьма сложными. Пандемия нарушила ход нашей жизни, причем мы иногда расходились во мнениях по тем вопросам, по которым наиболее важно сохранять единство. В ходе пандемии стало очевидным, что Совет Безопасности должен идти в ногу со временем и продолжать развиваться. В период с середины марта 2020 года до конца мая 2021 года Совет Безопасности в основном проводил работу в виртуальном формате. Нам удалось продолжить работу в самый тяжелый период пандемии, принимать резолюции и другие документы и делать все возможное для урегулирования конфликтов по всему миру.

Мы по-прежнему обеспокоены ухудшением ситуации с правами человека во всем мире, особенно в Тыграе, Беларуси и Афганистане. Нашей задачей по-прежнему является соблюдение Устава, поощрение уважения прав человека и содействие этому, а также привлечение виновных к ответственности. Я был бы рад, если бы докладчики поделились своими идеями относительно того, каким образом мы как члены Совета можем более эффективно помочь людям в Тыграе.

Главной целью Совета Безопасности является поддержание международного мира и безопасности. После того, как произошел взрыв и погибли люди, предпринимать действия уже слишком поздно. Вместо того, чтобы принимать меры для устранения последствий, следует придавать ключевое значение предотвращению подобных инцидентов и подготовке к ним. Мы располагаем огромным объемом информации для того, чтобы действовать в соответствии с ней. Мы должны уметь находить точки соприкосновения быстрее, чем раньше. Это может спасти жизни людей.

Для того, чтобы оставаться актуальным и выполнять свои обязанности по поддержанию международного мира и безопасности, Совет Безопасности должен противостоять новым и возникающим угрозам безопасности. Мир меняется, и Совет Безопасности должен меняться вместе с ним. В последние годы мы видим, что злонамеренное использование киберпространства для причинения вреда нефтяной инфраструктуре, а также продовольственному и медицинскому секторам, от которых зависит оказание самых основных и крайне важных услуг, может представлять собой реальную и ощутимую угрозу. Нанесение ущерба критически важной инфраструктуре может привести к разрушительным последствиям.

Поскольку угрозы, обусловленные злонамеренным использованием киберпространства, становятся все более очевидными и широкомасштабными, существует явная необходимость в том, чтобы государства придерживались принципов ответственного поведения и соблюдали нормы международного права. В июне, во время председательства Эстонии в Совете Безопасности, Совет провел свои первые открытые прения, посвященные поддержанию мира и безопасности в киберпространстве (см. S/2021/621), и важно, чтобы Совет продолжал заниматься этим вопросом.

Наконец, для борьбы с возникающими глобальными угрозами необходимы многосторонний подход и развитие международного права. Многосторонний подход можно конструктивным образом реализовывать только в рамках международного порядка, основанного на правилах. Чтобы обеспечить нашу готовность справиться с этой задачей, необходимо твердое руководство, подкрепленное коллективными решениями Организации Объединенных Наций, в том числе принимаемыми здесь, в Совете Безопасности. Мы согласны с Генеральным секретарем в том, что необходимо добиваться большей инклюзивности и взаимосвязи многосторонних подходов, уделяя при этом основное внимание правам человека. Чтобы этого добиться, необходимо защищать безопасное пространство для функционирования гражданского общества, в котором ца-

рило бы многообразие, и содействовать созданию такого пространства, поскольку это имеет решающее значение для повышения устойчивости общин.

Г-н Дай Бин (Китай) (*говорит по-китайски*): Я благодарю Председателя группы «Старейшины» Мэри Робинсон и г-на Лахдара Брахими за их сообщения. Приветствую участие в заседании бывших президентов Эллен Джонсон-Серлиф и Эрнесто Седильо.

Поддержание международного мира и безопасности является главной обязанностью Совета Безопасности в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. Сегодня ситуация в плане международной безопасности характеризуется наличием вызовов и сложных проблем в области безопасности, как традиционных, так и нетрадиционных. На фоне продолжающейся пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) усугубились неопределенность и нестабильность в том, что касается мира и безопасности.

Для достижения прочного мира и всеобщей безопасности перед лицом этих глобальных вызовов необходимо придерживаться подхода, основанного на подлинной многосторонности, и воплощать его на практике. Общей для всех нас приоритетной задачей остается борьба с пандемией на основе единства и солидарности. Пандемия COVID-19 не только представляет опасность для всего человечества, ставя под угрозу наши жизни, а также здоровье каждого человека и всего общества; она также может создать условия для распространения терроризма и экстремизма и ускорить темпы их распространения.

Всеобщий доступ к вакцинам является мерилом эффективности многостороннего подхода. Сегодня во многих развивающихся странах крайне трудно достать вакцины, в то время как некоторые развитые страны по-прежнему запасаются ими в гораздо большем количестве, чем им необходимо. Эти вакцины просто хранятся на складах, тогда как срок их годности истекает. Китай призывает такие страны положить конец «вакцинному национализму» и внести ощутимый вклад в обеспечение глобального доступа к вакцинам и их справедливого распределения.

Основная задача Совета Безопасности — добиваться политического урегулирования ситуации в региональных очагах напряженности. Работа над многими подобными вопросами, стоящими на повестке дня Совета, вышла на решающий этап, и нам настоятельно необходимо применять подлинный многосторонний подход; уважать суверенитет и независимость всех стран и те пути развития, которые были выбраны их народами по собственной воле; и с помощью добрых услуг и посредничества содействовать проведению между сторонами диалога и консультаций в целях преодоления их разногласий. Введение односторонних принудительных мер в обход Совета Безопасности не имеет никакого правового основания, противоречит здравому смыслу и представляет собой посягательство на общепринятые нормы поведения.

Развитие ситуации в Афганистане в последнее время служит доказательством того, что иностранное военное вмешательство и навязывание так называемой программы демократических преобразований никоим образом не способствуют решению каких-либо вопросов и вместо этого создают еще больше проблем, неизбежным результатом чего становится неудача. В результате лихорадочного и неорганизованного вывода войск из Афганистана соответствующими странами Кабул захлестнула волна хаоса и беспорядков. Это привело к серьезной гуманитарной катастрофе, многочисленными последствиями которой приходится заниматься афганскому народу. Мы настоятельно призываем соответствующие страны выполнить свои обязательства в отношении мирного восстановления Афганистана, а не перекладывать ответственность на соседей и международное сообщество в целом.

В условиях терроризма, изменения климата и других нетрадиционных угроз безопасности международное сообщество должно следовать подлинному многостороннему подходу, укреплять координацию действий, а также сообща работать над решением этих проблем. После событий 11 сентября прошло уже двадцать лет, однако угроза терроризма, с которой сталкивается международное сообщество, так и не была окончательно устранена. Борьба с терроризмом во всех его формах и проявлениях по-прежнему является общей обязанностью международного сообщества. Доминирующими формами вмешательства в рамках международного сотрудничества в области борьбы с терроризмом являются практика двойных стандартов и избирательный подход в ходе борьбы с терроризмом. Мы

должны осудить такое вмешательство и отказаться от таких мер.

Изменение климата представляет собой экзистенциальную угрозу для нашего коллективного выживания и развития. Международное сообщество достигло важного консенсуса по таким принципам, как общая, но дифференцированная ответственность, справедливость и учет имеющихся возможностей, а также разработало важные основы сотрудничества, такие как Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата и Парижское соглашение об изменении климата. Нам остается совместными усилиями добиваться воплощения этого консенсуса в реальные действия. Развитые страны несут особую ответственность за эффективное выполнение своих обязательств и оказание развивающимся странам помощи в решении стоящих перед ними задач в области финансирования, развития технологий и наращивания потенциала.

В этом году исполняется пятьдесят лет с момента восстановления законного места Китайской Народной Республики в Организации Объединенных Наций. На протяжении прошедших с тех пор пяти десятилетий Китай поддерживает и применяет на практике подлинный многосторонний подход, последовательно оказывая Организации Объединенных Наций устойчивую и надежную поддержку. Мы уверены в том, что в дальнейшем сможем внести еще больший вклад в поддержание глобального мира и безопасности.

Г-н Кибойно (Кения) (*говорит по-английски*): Я выражаю признательность Ирландии за организацию этого заседания и искренне благодарю наших докладчиков г-жу Мэри Робинсон и г-на Лахдара Брахими. Кроме того, мы приветствуем бывшего президента Либерии г-жу Эллен Джонсон-Серлиф и бывшего президента Мексики г-на Эрнесто Седильо Понсе.

Для нас поистине большая честь иметь возможность услышать мнения и точки зрения, основанные как на опыте отдельных членов группы «Старейшины», так и на их коллективной мудрости, что особенно актуально в нашем все более взаимозависимом и нестабильном мире. Выступая 18 июля 2007 года с торжественной речью, положившей начало формированию этой выдающейся группы лидеров, президент Нельсон Мандела отметил, что основной обязанностью группы «Старейшины» является анализ проблем, поиск решений и партнеров и придание «нового импульса усилиям в тех областях, в которых другие выбились из сил». Опыт группы «Старейшины», основанный на десятилетиях работы по повышению осведомленности и решению глобальных проблем в области мира и безопасности как по официальным каналам, так и в рамках частных дипломатических усилий, обеспечивает столь необходимую уникальную позицию этой платформы.

Вот уже много лет Совет рассматривает ситуации, в связи с которыми необходимо срочно принимать стратегически важные решения как по давно назревшим, так и по вновь возникшим вопросам международной безопасности, стоящим на его повестке дня. Однако еще никогда — особенно это касается последних лет — эффективные многосторонние решения и подтверждение целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций не были так остро необходимы, как сегодня. Именно поэтому Кения высоко оценивает важную роль группы «Старейшины».

Глобальные вызовы, имеющие последствия для международного мира и безопасности, многочисленны и хорошо известны нам всем. Я хотел бы попросить группу «Старейшины», если позволит время, высказать свое мнение о том, какие эффективные меры реагирования Совет Безопасности может принять в связи с тремя угрозами, некоторые из которых уже упоминались Председателем группы «Старейшины» в рамках ее сообщения.

Во-первых, пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) отчетливо продемонстрировала взаимосвязанность нашего мира. Она обнажила уязвимость государств, наглядно продемонстрировала разительное неравенство в наших обществах и выявила скрытые слабые стороны международных учреждений. Еще в 2014 году мы стали свидетелями того, как Совет Безопасности и Генеральная Ассамблея быстро и решительно предприняли усилия в целях преодоления кризиса, вызванного вирусом Эбола. При этом Совету потребовалось три месяца для того, чтобы согласовать резолюцию 2532 (2020) в поддержку призыва Генерального секретаря к глобальному прекращению огня в контексте объединенных усилий по борьбе с пандемией COVID-19.

В этой связи каким образом Совет может наиболее эффективно использовать и выполнять рекомендации, содержащиеся в резолюции 2532 (2020) и резолюции 2565 (2021), с тем чтобы поддержать призывы к укреплению глобальной солидарности и сотрудничества при проведении кампаний вакцинации, а также в интересах борьбы с недостоверной информацией и дезинформацией и подготовки к следующей пандемии, особенно в нестабильных и затронутых конфликтами странах?

Имеется ли, согласно оценке группы «Старейшины», пространство для заключения всеми членами мирового сообщества международного договора, где будут сформулированы правила, нормы и принципы, которыми многосторонняя система сможет руководствоваться в периоды пандемий, а также будет учтен тот факт, что пандемии также имеют последствия для устойчивости глобального мира и развития?

Во-вторых, существует острая необходимость в многостороннем консенсусе относительно взаимосвязи между вопросами международного мира и безопасности и изменением климата. Нам кажется, что уже недопустимо недооценивать пагубные последствия изменения климата, которое во всех странах мира является как одной из основных причин конфликтов и отсутствия безопасности, так и фактором их обострения. Поэтому я хотел бы услышать от представителей группы «Старейшины» о том, какие инновационные подходы необходимы Организации Объединенных Наций в целом и Совету Безопасности в частности, для того чтобы принимать настолько серьезные меры, насколько это необходимо для преодоления последствий обусловленного изменением климата кризиса в Африке, малых островных государствах и во всем мире.

В-третьих, даже сейчас, когда мы отмечаем двадцатую годовщину принятия резолюции 1373 (2001), терроризм и насильственный экстремизм все еще остаются экзистенциальными угрозами с точки зрения международного мира и безопасности. Похоже, что победа в войне с ними оборачивается политическим проигрышем. Некогда казавшиеся достижимыми цели в борьбе с угрозой насильственного экстремизма и терроризма, теперь вновь выглядят недостижимыми.

Кения последовательно выступает за внесение всех без исключения признанных террористическими групп, таких как «Аш-Шабааб», в санкционные списки Совета, в том числе и по резолюции 1267 (1999). Хотелось бы выяснить у группы «Старейшины», как перестроить многостороннюю систему с точки зрения обеспечения ее готовности к реагированию на извечную угрозу терроризма? Как лучше использовать многосторонние подходы для смягчения последствий глобальных действий террористических и военизированных группировок, к которым они все чаще и чаще прибегают?

В заключение хочу отметить, что сегодняшнее полезное общение с группой «Старейшины» является отрезвляющим напоминанием о том, что правительства должны осознавать лежащую на них ответственность, а международное сообщество — определиться в вопросе о том, как оптимальнее всего задействовать многосторонние институты, включая Организацию Объединенных Наций, для руководства глобальными мерами реагирования на нынешние и будущие кризисы. Только более сильная, гибкая и мощная многосторонняя система, основанная на правилах, способна справиться с этой задачей.

Г-н де ла Фуэнте Рамирес (Мексика) (*говорит по-испански*): Г-жа Председатель, благодарю Вас за организацию этого заседания. Благодарю бывшего президента Ирландии г-жу Робинсон и бывшего министра иностранных дел Алжира г-на Брахими за их выступления.

Кроме того, тепло приветствуем в Совете бывшего президента Либерии г-жу Эллен Джонсон-Серлиф и бывшего президента Мексики г-на Эрнесто Седильо.

Мексика благодарит группу «Старейшины» за то, что она делятся своим опытом и знаниями, помогая решать крупные проблемы, стоящие перед международным сообществом. Должен сказать, что в тысячелетней культуре нашей страны принято чтить опыт пожилых людей, и народная мудрость гласит, что к их мнению обязательно следует прислушиваться.

В своем выступлении я ограничусь тремя вопросами, которые наша делегация считает важными для работы Совета, и кратко выскажусь о необходимости укрепления многосторонности для повышения ее эффективности.

Во-первых, что касается прав человека, демократии и гендерного равенства, то Совет должен не просто поддерживать усилия международного сообщества в этом направлении; он должен также отстаивать прежние достижения. Поэтому мы должны поддержать действия, способствующие восстановлению демократии в Мьянме, и не дать перечеркнуть успехи, достигнутые в Афганистане. Как мы заявили вместе с Ирландией во время нашего сопредседательства в Неофициальной группе экспертов по вопросам женщин, мира и безопасности, Совет Безопасности должен сохранять единство своих рядов, чтобы иметь возможность нейтрализовать любую угрозу для прав афганских женщин и девочек, и подчеркнуть важность полноправного, равного и значимого участия женщин в любом новом афганском правительстве.

Во-вторых, разоружение остается вопросом, затрагивающим судьбу всего человечества. Бывший Генеральный секретарь и член группы «Старейшины» Пан Ги Мун справедливо заявил, что для неправильного оружия не может быть правильных рук. Именно эта предпосылка лежит в основе Договора о запрещении ядерного оружия. Совет Безопасности должен поддерживать такие многосторонние процессы, как Конференция участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора, денуклеаризация Корейского полуострова и превращение Ближнего Востока в зону, свободную от любых видов оружия массового уничтожения. В качестве председателя Комитета, учрежденного резолюцией 1540 (2004), Мексика будет стремиться к тому, чтобы в ходе следующего всеобъемлющего обзора укрепить меры, направленные на предотвращение получения негосударственными субъектами доступа к оружию массового уничтожения. Надеемся, что сможем рассчитывать на поддержку делегаций в этом вопросе.

Совет Безопасности должен уделять больше внимания угрозе стрелкового оружия и легких вооружений. Именно поэтому во время председательства Мексики в Совете мы предложим изучить меры ограничения безответственной передачи такого оружия, которое подпитывает конфликты, где бы они ни происходили. Было бы очень полезно получить любые рекомендации группы «Старейшины» по этому вопросу.

В-третьих, невозможно спорить с тем, что изменение климата, как и ядерное оружие, ставит под угрозу само существование человечества. Неопровержимо и то, что изменение климата может обострить существующие конфликты. Мы можем убедиться в этом на примере таких регионов, как Сахель и Африканский Рог, а также Латинская Америка и Карибский бассейн. Недавно обрушившийся на Гаити тропический шторм «Грейс» усугубил последствия землетрясения, от которого пострадала эта братская страна на фоне сохраняющихся политических проблем. Такие страны, как Гаити и другие малые островные развивающиеся государства, заслуживают большего внимания со стороны Совета.

Позвольте мне в заключение упомянуть о необходимом предварительном условии решения этих и других упомянутых сегодня проблем, которые нас постоянно беспокоят. Как добиться того, чтобы наш многосторонний подход стал более эффективным? В ряде случаев Совет оказывался не в состоянии выполнить свой мандат в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. Пример тому является его запоздалая реакция на пандемию. Есть такие, кто по-прежнему считает, что пандемии не являются вопросом международной безопасности. Всякий раз, когда такие взгляды преобладают и принимают форму неверно именуемого права вето, которое является не столько правом, сколько деликатной обязанностью, возрастает риск превращения Совета в ничего не значащий орган. Паралич в работе Совета во время крупномасштабных кризисов подрывает его авторитет и значимость.

Парадоксально, но на национальном уровне большинство государств считают, что решения должны приниматься простым или квалифицированным большинством, в зависимости от конкретного случая. Однако в Совете, когда один из его пяти постоянных членов использует свое право вето, он связывает тем самым по рукам и ногам не только большинство членов Совета, но и все международное сообщество. Как уже было сказано, ситуация 76-летней давности не похожа на ситуацию 2021 года. Поэтому мы вновь призываем постоянных членов Совета Безопасности присоединиться к франко-мексиканской инициативе и воздержаться от использования права вето в условиях риска совершения массовых зверств. Более того, когда рабо-

та Совета парализована, свое слово должна сказать Генеральная Ассамблея.

В связи с этим мы приветствуем тот факт, что в свете такого кризиса, как пандемия, 179 стран стали соавторами резолюции 74/274, представленной по инициативе Мексики в апреле прошлого года и призванной обеспечить справедливый, прозрачный и равный доступ к вакцинам, которые, как мы все знаем, скоро появятся. Однако эта резолюция не имела обязательной силы. Сегодня, 17 месяцев спустя, мы по-прежнему подчеркиваем, что для преодоления пандемии мы должны добиться более оперативного, справедливого и эффективного распределения вакцин.

Наконец, Совет Безопасности должен играть более активную роль в предотвращении конфликтов. Вместе с тем Совет отказывается заниматься проблемами, которые, возможно, пока не являются угрозами международному миру и безопасности, однако могут в них перерасти. Это ограничивает его возможности в плане принятия превентивных мер. Нам было бы интересно услышать мнение членов группы «Старейшины» на этот счет.

Г-н Ладеб (Тунис) (*говорит по-арабски*): Прежде всего хотел бы поблагодарить делегацию Ирландии за ее решение посвятить сегодняшнее заседание Совета ознакомлению с мнениями членов группы «Старейшины», состоящей из международных лидеров и международных деятелей, которые используют свои обширные знания и богатый опыт для отстаивания принципов мира, справедливости и прав человека.

Я хотел бы поблагодарить г-жу Мэри Робинсон и г-на Лахдара Брахими за их ценные сообщения, а также приветствовать других членов группы «Старейшины», присутствующих на нашем заседании, а именно г-жу Джонсон-Серлиф и г-на Седильо.

В настоящее время Совет Безопасности рассматривает большое количество конфликтных и напряженных ситуаций в мире, как новых, так и фигурирующих в его повестке дня на протяжении последних нескольких лет и даже десятилетий, особенно палестинский конфликт, в ходе которого уже погибли тысячи людей, уничтожается имущество и грубо попираются человеческие права.

Несмотря на то, что Совет Безопасности периодически — а иногда и ежемесячно — рассматривает эти вопросы, а также несмотря на принятие огромного числа резолюций по этим вопросам, создание условий для политического урегулирования этих конфликтных ситуаций, учреждение миротворческих миссий Организации Объединенных Наций и продление их мандатов, не говоря уже о неоднократных призывах Генерального секретаря к прекращению огня, во многих регионах и ситуациях вопросы достижения мира и обеспечения безопасности в общемировом масштабе по-прежнему ждут своего решения. Основными жертвами насилия, актов агрессии и различного рода нарушений попрежнему являются гражданские лица, особенно дети и женщины, тогда как в других регионах, где периоды стабильности чередуются с периодами отсутствия безопасности, такая неустойчивая ситуация зачастую приводит к вооруженным конфликтам, которые сводят на нет ранее достигнутые успехи в установлении мира. Кроме того, некоторые ситуации можно квалифицировать, как состояние «ни мира, ни войны».

Все эти ситуации характеризуются напряженностью и отсутствием уверенности в завтрашнем дне, приводят к истощению возможностей и сил соответствующих стран и народов, тормозят их развитие и требуют огромных усилий и последующих действий со стороны Организации Объединенных Наций. Большинство таких ситуаций сопровождается человеческими страданиями и нарушениями прав человека.

Все эти факторы побуждают нас к активизации и объединению наших усилий в рамках Совета Безопасности для того, чтобы он с большей эффективностью рассматривал эти различные ситуации и обеспечивал выполнение своих резолюций. Они побуждают нас также искать способы повышения эффективности роли Совета, особенно в том, что касается обязательного выполнения его резолюций, предотвращения конфликтов и их урегулирования и прекращения страданий миллионов людей.

Для того, чтобы принять соответствующие решения, мы должны дать объективную оценку работе Совета. Я хотел бы обратиться к членам группы «Старейшины», чтобы выяснить их мнение по этому вопросу, особенно в свете обострения угроз и вызовов международному миру и безопасности, таких как терроризм, изменение климата, стихийные бедствия, пандемии, киберугрозы и оружие массо-

вого уничтожения, не говоря уже о сложном характере нынешних и будущих кризисов и конфликтов. В этой связи Совету, возможно, потребуется разработать новые рабочие механизмы и подходы, с тем чтобы справиться с этими многочисленными проблемами. В этой связи я бы также хотел услышать мнение членов группы «Старейшины» о потенциальной роли Совета Безопасности в борьбе с такими новыми угрозами, особенно в отсутствии консенсуса среди его членов в отношении того, относятся ли все эти угрозы к его сфере компетенции. О несовпадении мнений по этому вопросу свидетельствовали долгие переговоры, предшествовавшие принятию резолюции 2532 (2020), посвященной борьбе с пандемией коронавирусного заболевания.

Все члены Совета Безопасности едины во мнении о стратегической важности сотрудничества и взаимодополняемости в работе Совета Безопасности и региональных организаций. Несмотря на продолжающиеся регулярные консультации в этой области, сохраняется впечатление, что такое сотрудничество не приводит к желаемым результатам, особенно в странах Африканского континента и арабского региона, на которые приходится большинство вопросов, стоящих на повестке дня Совета Безопасности, и которые принимают у себя наибольшее число миротворческих миссий Организации Объединенных Наций. Поэтому я хотел бы задать следующий вопрос членам группы «Старейшины»: как, по вашему мнению, можно повысить эффективность сотрудничества и распределения ролей между членами Совета Безопасности и региональными организациями, особенно с учетом того, что многие вопросы, стоящие на повестке дня Совета, рассматриваются в течение длительного времени, тогда как ситуация во многих конфликтных регионах продолжает ухудшаться?

Хотел бы еще раз поблагодарить Председателя Совета за организацию этого заседания и членов группы «Старейшины» за их конструктивный вклад в сегодняшнее обсуждение.

Г-н Данг (Вьетнам) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне поблагодарить председательствующую в Совете делегацию Ирландии за организацию этого заседания для проведения откровенного диалога с членами группы «Старейшины». Мы высоко оцениваем ее усилия, а также ее идеи и соображения по вопросам, связанным с мандатом Совета Безопасности.

В период нашего председательства в январе 2020 года и апреле 2021 года Вьетнам имел возможность пригласить Председателя и заместителя Председателя группы «Старейшины» выступить в Совете Безопасности по вопросам соблюдения положений Устава Организации Объединенных Наций, касающихся поддержания международного мира и безопасности (см. S/PV.8699), и сотрудничества с региональными организациями (см. S/2021/394), соответственно.

Никогда еще человечество не сталкивалось с такими сложными глобальными проблемами, как в настоящее время. К их числу относятся международные и внутренние вооруженные конфликты, гонка вооружений, существование и распространение оружия массового уничтожения, терроризм, транснациональная организованная преступность, нищета, изменение климата и пандемии.

Сейчас, когда мир, в котором мы живем, становится все более глобализованным и взаимосвязанным, представляется очевидным, что мы сильны лишь настолько, насколько прочным является наше наиболее слабое звено. Мы твердо убеждены в том, что наиболее эффективным способом реагирования на все эти проблемы является принцип многосторонности, в основе которого должны лежать нормы международного права и коллективная работа Организации Объединенных Наций, государств-членов и всех других заинтересованных сторон. Многосторонность способствует как устранению, так и предотвращению мировых проблем.

Я с большим вниманием выслушал содержательные сообщения г-жи Робинсон и г-на Брахими и благодарю их за мудрые слова и рекомендации. В этой связи хотел бы остановиться на следующих моментах.

Во-первых, вопросы предотвращения конфликтов должны быть в центре работы Совета Безопасности. Совет должен использовать все имеющиеся в его распоряжении инструменты для содействия предотвращению конфликтов, постконфликтному восстановлению и поддержанию мира. Миротворцы, которые действуют во все более сложных и постоянно изменяющихся условиях, нуждаются в нашей постоянной поддержке и должны располагать

достаточными ресурсами для выполнения своих мандатов. Мы должны содействовать укреплению у правительств и местных властей чувства ответственности, особенно в постконфликтный и восстановительный периоды.

Во-вторых, для обеспечения более эффективной, оперативной и согласованной работы многосторонней системы необходимо провести соответствующие реформы. Совет Безопасности не является исключением. Крайне важно повысить уровень его транспарентности, демократичности, представительности и эффективности. Необходимо всегда отдавать приоритет обеспечению его солидарности и единства.

Мы также должны поддерживать дополняющую роль в поддержании международного и регионального мира и безопасности региональных организаций, таких как Африканский союз. Что касается нашего региона, то Ассоциация государств Юго-Восточной Азии подтвердила свою центральную роль в региональной архитектуре безопасности, в том числе в предотвращении и урегулировании конфликтов и в решении региональных и международных проблем.

При этом на национальном уровне нам необходим общегосударственный подход, который призван вовлекать в процесс местные общины, развивать сотрудничество между государственным и частным секторами и оказывать поддержку наиболее уязвимым слоям населения. Крайне необходимо применять многосторонний подход, предполагающий оказание помощи в укреплении национального потенциала.

В-третьих, я согласен с тем, что Совет не должен упускать из виду новые вызовы международному миру и безопасности. Устав Организации Объединенных Наций закладывает непреходящие основы международного порядка, который отвечает интересам международного сообщества. Наши коллективные и индивидуальные действия должны в полной мере соответствовать нормам международного права и принципам Устава Организации Объединенных Наций и обеспечивать их соблюдение.

В этой связи я хотел бы спросить группу «Старейшины» о том, какие практические меры могут быть, по ее мнению, приняты в целях повышения эффективности работы Совета по решению новых задач при одновременном сохранении его единства и инклюзивности.

Г-н де Ривьер (Франция) (*говорит по-французски*): Я хотел бы воспользоваться случаем и напомнить, что Франция присоединилась к Африканскому союзу и Экономическому сообществу западноафриканских государств в осуждении событий, произошедших в Гвинее 5 сентября, и призывам к восстановлению в стране конституционного порядка и освобождению президента Конде. Этот кризис свидетельствует о важной роли региональных организаций, что Совет Безопасности должен учитывать при выполнении своего мандата.

Я благодарю г-жу Робинсон и г-на Брахими за их сообщения. В их лице я хотел бы выразить признательность группе «Старейшины» за работу, которую она проводит во имя международного мира и безопасности. Мы полностью согласны с их точкой зрения. Мир нуждается в сильной многосторонней системе и эффективном Совете Безопасности. Они играют важнейшую роль в преодолении вызовов нашего времени. Мы должны вместе подумать о том, как повысить эффективность наших действий.

Как члены Совета Безопасности — гаранта международного мира и безопасности — мы должны в полной мере использовать имеющиеся в нашем распоряжении средства. Мандаты, которые мы предоставляем Организации Объединенных Наций, являются ценным инструментом. Я высоко оцениваю работу специальных представителей Генерального секретаря и 80 000 «голубых касок», развернутых в опасных районах в Центральноафриканской Республике, Мали и Южном Судане. В Афганистане Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану в критических условиях играет основополагающую роль наряду с гуманитарными организациями. Эта работа не должна прекращаться.

Наше единство является одним из условий успешной деятельности Организации Объединенных Наций. Мы продемонстрировали его в 2011 году в Кот-д'Ивуаре — в стране, которая в настоящее время находится на пути к примирению. Что касается Ливии, то здесь мир находится в пределах досягаемости. Наша поддержка в ходе проведения парламентских и президентских выборов 24 декабря играет важнейшую роль в обеспечении стабильности и примирения. Что же касается Си-

рии, то я призываю Совет Безопасности оставить в стороне свои разногласия, с тем чтобы наконец урегулировать этот конфликт в соответствии с резолюцией 2254 (2015).

Мира невозможно добиться без обеспечения подлинного равенства между женщинами и мужчинами и эффективного участия женщин и молодежи в процессе принятия решений. Достижению этих целей должны способствовать 10 млрд долл. США, которые были мобилизованы в рамках Форума по вопросам равенства поколений, состоявшегося в Париже в июле.

В нынешних условиях необходимо сохранить целостность существующих норм в области нераспространения. В основе этих норм лежит Договор о нераспространении ядерного оружия. Для выполнения этой задачи необходимы решительные и совместные меры борьбы с распространением ядерного оружия, в том числе в рамках упорной работы по содействию взаимному возвращению Соединенных Штатов и Ирана к соблюдению своих обязательств по Совместному всеобъемлющему плану действий, согласованному в Вене в 2015 году. Для этого также требуется полная, поддающаяся проверке и необратимая денуклеаризация Северной Кореи. Таковы условия построения мира, свободного от ядерного оружия, без ущерба для всеобщей безопасности.

Оптимальное использование имеющихся в нашем распоряжении инструментов — это одно дело, но мы также должны все вместе изучать возможности выхода за эти рамки. Франция привержена проведению реформы Совета Безопасности в целях укрепления его авторитета и представительности при одновременном сохранении его директивного характера. Мы поддерживаем расширение его членского состава в обеих категориях и увеличение представленности Африки. Кроме того, мы призываем все государства-члены, в частности постоянных членов Совета Безопасности, присоединиться к выдвинутой нами совместно с Мексикой инициативе, касающейся добровольного и коллективного приостановления применения права вето в случаях массовых злодеяний.

Мы также можем расширить наши меры реагирования. Такова цель проекта, который продвигают страны Сахеля, Франция и их партнеры посредством Коалиции для Сахеля. Он направлен на принятие мер реагирования в связи со всеми аспектами кризиса: борьба с терроризмом, укрепление военного потенциала, перераспределение государственных служб, а также усилия в гуманитарной сфере и в области развития. Европейский союз всецело поддерживает эти усилия. Организация Объединенных Наций должна делать больше.

Меры реагирования на кризисы также предполагают борьбу с безнаказанностью и обеспечение соблюдения прав человека и норм международного гуманитарного права. Мы призываем все государства-члены поддержать призыв к гуманитарным действиям, с которым мы выступили совместно с Германией.

Наконец, самым эффективным инструментом преодоления кризисов является предотвращение. Предотвращение предполагает выявление кризисов завтрашнего дня. Оно также означает сдерживание угроз до их эскалации. Так, мы приняли коллективные меры реагирования в связи с коронавирусным заболеванием посредством принятия резолюций 2532 (2020) и 2565 (2021), которые должны быть выполнены в срочном порядке.

Нам также известно, что последствия глобального потепления носят беспрецедентный характер. Если мы хотим, чтобы этот вопрос был более эффективно отражен в наших резолюциях, то в наших мерах реагирования на кризисы центральным элементом поистине должны быть последствия этого явления для международного мира и безопасности.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я сделаю заявление в своем качестве представителя Ирландии.

Во-первых, я хотела бы поблагодарить группу «Старейшины» за присутствие в этом зале на нашем сегодняшнем заседании. Сегодняшние сообщения Председателя Робинсон и почетного члена группы «Старейшины» Брахими были одновременно важными и тревожными. Я также благодарю бывших президентов Джонсон-Серлиф и Седильо за их присутствие на нашем сегодняшнем заседании. Совет Безопасности нуждается в мудрости, ясности ума и мужестве, которые транслируют их послания.

Мэри Робинсон и Лахдар Брахими обратили наше внимание на серьезные проблемы, с которыми мы сталкиваемся, проблемы, которые нам зачастую непросто признать, проблемы, которые мы много раз оказывались не в состоянии решить. В рамках

своих призывов они признают общую неизбежную реальность: вызовы, с которыми мы сталкиваемся, слишком велики и слишком глобальны, чтобы одна страна — будь то маленький остров, подобный нашему, или глобальная сверхдержава, представителей которых за этим столом несколько, — могла преодолеть их в одиночку. Именно поэтому мы все вместе сидим в этой символической подкове, смотрим друг на друга, говорим о совместной работе и не всегда преуспеваем в ее выполнении.

Мы снова и снова на словах стремимся к единству целей и говорим о необходимости того, чтобы Совет Безопасности прислушивался к голосам других субъектов — мнениям региональных организаций и влиятельных и опытных игроков, таких как группа «Старейшины». Сегодняшние послания этой группы позволяют закрепить истину о том, что мы связаны друг с другом нашим бездействием, а также ответственностью за последствия такого бездействия.

Неизбежная реальность состоит в том, что в центре наших усилий по решению глобальных проблем, причем не в последнюю очередь это касается угроз международному миру и безопасности, должен лежать многосторонний подход. Так в 1945 году это было задумано составителями Устава, ставившими перед собой амбициозные цели и почти неудержимо верившими в то, что их решимость работать сообща может спасти последующие поколения от ужасов войны. Именно в этом и заключается огромная ответственность, ежедневно ложащаяся на плечи Совета, и призыв именно к этому прозвучал сегодня в первой половине дня от группы «Старейшины».

Для страны небольших размеров, такой как Ирландия, многосторонность является частью нашей ДНК. Мы — остров в центре мира, ощущающий тесную связь с ней во всех наших начинаниях. Она лежит в основе нашего подхода к решению вопросов международного мира и безопасности. Она выражена в нашей приверженности «голубым каскам» в рамках деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Она выражена в нашей решимости содействовать разоружению в рамках внешней политики Ирландии и основана на нашем собственном опыте конфликта — опыте, на котором мы учимся по сей день, понимая что прочность мирных процессов возможна только при условии их всеохватности, когда голоса наиболее уязвимых групп населения, зачастую женщин и других маргинализированных групп, не просто звучат, но и оказываются услышаны. Наша приверженность многостороннему подходу подкрепляется нашей готовностью его отстаивать.

С 1945 года угрозы миру и безопасности изменились. Сегодня определяющим вызовом для нашего поколения является изменение климата. Его последствия носят глобальный характер, и наша коллективная безопасность находится под угрозой. В Совете мы из первых уст слышали о том, как негативные последствия изменения климата усугубляют другие движущие факторы конфликта, такие как нищета и неравенство, ставя под угрозу стабильность в таких регионах, как Сахель и Африканский Рог. Если мы продолжим закрывать глаза на происходящее, все страны ощутят эти дестабилизирующие последствия изменения климата на себе.

В этом месяце в рамках своего председательства мы хотим рассмотреть конкретные меры реагирования на риски в области безопасности, которые могут быть приняты Советом. Мы должны создать необходимые механизмы, которые дадут Совету возможность учитывать негативные последствия изменения климата при выполнении своего мандата.

Как и многих за этим столом и во всем мире, меня вдохновляет работа и мудрость группы «Старейшины». Слова бывшего президента Ирландии Мэри Робинсон находят у меня как ирландки особый отклик. Сегодня многие говорили о кризисе в Афганистане. В последние недели, когда я думаю о судьбе женщин и девочек в Афганистане, мне вспоминаются слова бывшего президента Робинсон:

«В обществе, где права и возможности женщин ограничены, ни один мужчина не может быть по-настоящему свободным. Он может обладать властью, но не свободой».

Совет продолжит срочное рассмотрение ситуации в Афганистане в ходе прений, которые состоятся в четверг, а также в ходе переговоров по мандату Миссии Организации Объединенных Наций в Афганистане. В этой связи я призываю Совет приложить максимум усилий для поощрения и защиты прав человека храбрых женщин Афганистана. Клю-

чевым показателем при оценке нового режима в Кабуле будет его отношение к женщинам и девочкам.

Кризис в Афганистане лишь один из многих, с которыми приходится сталкиваться Совету. Эфиопия, Йемен, Гаити, Сирия – во всех этих случаях наш долг сообща разрабатывать коллективные меры реагирования на обстоятельства, которые становятся все сложнее. Наши обязательства перед этими и другими странами, переживающими кризис, должны основываться на поощрении уважения прав человека, в том числе защите пространства для деятельности гражданского общества и правозащитников.

Мы слишком хорошо знаем из опыта, что раскол в вопросах, требующих оперативного реагирования, в Совете Безопасности просто недопустим. В тех случаях, когда наши мнения расходятся, в итоге от этого страдают уязвимые слои населения, живущие в условиях нестабильности. Призывы к обеспечению единства действий Совета могут казаться идеалистичными, но это не просто идеал. Это то, от чего зависит жизнь миллионов находящихся в уязвимом положении людей по всему мире. Эти люди, многие из которых живут в условиях войны, голода или сталкиваются с сексуальным насилием в условиях конфликта, рассчитывают на то, что мы здесь, в этом зале, соберемся вместе и перейдем к действию. Это наш общий долг и долг каждого из нас. Это то обещание, что было дано в Уставе в 1945 году. Это обещание, которое содержится в Уставе и в 2021 году. Мы знаем, что группа «Старейшины» прилагает все усилия для реализации этого обещания, и сегодня мы рассчитываем на то, что их работа подкрепит наши усилия за этим столом.

Сейчас я возвращаюсь к исполнению своих функций Председателя Совета.

Я предоставляю слово г-же Робинсон для ответа на заданные вопросы или высказанные замечания.

Г-жа Робинсон (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотела бы поблагодарить всех членов Совета Безопасности за то, с какой теплотой они встретили сообщение, с которыми выступили Лахдар Брахими и я, а также отметили присутствие Эллен Джонсон-Серлиф и Эрнесто Седильо и работу группы «Старейшины». Для нас это неоценимо, потому что мы вкладываем в свою работу всю свою душу; мы очень преданы этому делу, и возможность провести этот брифинг является для нас большой честью.

Не так давно перед членами Совета выступал Пан Ги Мун, который на данный момент является одним из моих заместителей, но, разумеется, также был и моим начальником по крайней мере по трем мандатам, и мы рассчитываем на продолжение этих отношений. Считаем, что это дает нам возможность для обсуждения основ Совета Безопасности и возвращения к ним, а также возможность напомнить о них членам Совета и призвать их напоминать о них друг другу, потому что, слушая выступления, я вдруг с удивлением осознала, с которой решимостью многие члены Совета выступают в поддержку важности последовательной, интегрированной многосторонней системы, и сам факт ее необходимости в современном мире.

Во многом мне показалось, что, возможно, периодическое проведение подобных обсуждений или диалогов с группой «Старейшины» дает членам Совета возможность проявить себя с лучшей стороны в рамках Совета Безопасности; и, действительно, я чувствую, что сегодня они делали все возможное, и это здорово, потому что это говорит о том, что, вероятно, они способны найти больше точек соприкосновения, чем у них иногда получается в обычном режиме; разбираясь в корнях проблемы, они могут обнаружить, что она вызывает больше разногласий.

Члены Совета задали ряд очень актуальных и очень важных вопросов. Я намерена дать краткие, на данном этапе, вероятно, не достаточно развернутые ответы, но, к счастью, г-жа Председатель, благодаря радушному приглашению Ирландии организовать для нас после заседания обед со всеми четырьмя моими коллегами, среди прочего, Вы сможете в ответ на заданные вопросы услышать мнения Эллен Джонсон-Серлиф и Эрнесто Седильо, получить дополнительную информацию от г-на Брахими и меня, и, возможно, появятся новые вопросы.

Позвольте мне рассмотреть некоторые из них, которые, как мне показалось, весьма уместны.

Во-первых, позвольте мне коснуться вопросов, заданных представителями Соединенного Королевства и Эстонии в отношении Тыграя, а именно о назначении бывшего президента Обасанджо на пост Высокого представителя по Африканскому

Рогу. Мы, безусловно, приветствуем это назначение; есть некоторые опасения, что на стороне Тыграя его примут не так радушно, но, надеюсь, все будет в порядке. Однако, как члены Совета Безопасности помнят из моего утреннего выступления, мы также – сознательно – выступили с предложением о возможной организации поездки членов Совета Безопасности, потому что если члены Совета совершат такую поездку в Аддис-Абебу, это даст Совету Безопасности возможность весьма реально наладить связь с Африканским союзом в том, что касается этого вопроса.

Мне известно, что члены Совета Безопасности совершили ряд поездок в страны региона Сахеля и бассейна озера Чад, а также в другие страны, в том числе в Демократическую Республику Конго во время моей службы в районе Великих озер, и что в последнее время такие поездки были невозможны из-за пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19). Тем не менее, возможно, Совету было бы неплохо рассмотреть возможность скорейшей организации поездки, которая бы проходила в тесном диалоге и взаимодействии с Африканским союзом и с учетом его усилий, связанных с ситуацией в Тыграе.

Меня очень тронули слова представителя Кении, говорившего о нашем мандате, полученном от Нельсона Манделы. Эти слова постоянно звучат у меня в голове. Он затронул ряд вопросов и, как и многие другие, говорил о неравенстве в контексте COVID-19. Одно из проявлений неравенства, которому «Старейшины» сейчас уделяют особое внимание, — это отсутствие равного доступа к вакцинам, что в нашем сегодняшнем мире просто шокирует. Два представителя группы «Старейшины» — те, кто не выступал сегодня утром, но присоединятся к нам в обед — глубоко вовлечены в процесс рассмотрения этого вопроса. Президент Эллен Джонсон-Серлиф была сопредседателем Независимой комиссии по оценке готовности к пандемии и эффективности ответных мер, а президент Эрнесто Седильо был членом Комиссии. Я считаю, что Комиссия подготовила весьма хорошо продуманные рекомендации, особенно потому, что она рассматривала COVID-19 не только как проблему в сфере здравоохранения. Очевидно, что это проблема сферы здравоохранения, но не только: это экономическая проблема, политическая проблема и социальная проблема. Именно поэтому мы призываем Генеральную Ассамблею принять комплексную декларацию, посвященную COVID-19, поскольку пандемия — это не только дело Всемирной организации здравоохранения. Данная проблема гораздо шире. Именно главы государств и правительств должны выполнить свои обязанности по ее решению. Надеюсь, это произойдет в ближайшее время в ходе недели заседаний высокого уровня Генеральной Ассамблеи.

Что касается ссылки на международное право прав человека, демократию и гендерное равенство, то на самом деле я хотела поделиться воспоминаниями о той поездке в Афганистан в марте 2002 года, чтобы подчеркнуть, что права человека — это не права, которые свойственны конкретно Западу, Востоку, Северу или Югу. Это — фундаментальные права человека, что признали все без исключения государства, представители которых находятся в этом зале. Речь здесь идет не только о том, что государства — члены Организации Объединенных Наций постоянно ссылаются на Всеобщую декларацию прав человека в различных документах, таких как Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в которой содержатся цели в области устойчивого развития, но и о том, что Всеобщая декларация принята всеми государствами. Большинство принимают один или несколько дополнительных пактов или конвенций. Благодаря этому создается коллективное ощущение их важности.

Но права человека также заложены в культуре стран, и это важная идея, которой поделились с нами женщины Афганистана. Это была именно их хартия, а не чья-то еще. Эта хартия была их хартией. Они воздали хвалу Аллаху, объявляя о начале действии хартии, а это означает, что она соответствовала их культуре. Кроме того, был достигнут большой прогресс во внесении изменений в Конституцию, законы и политику страны, которые помогли женщинам и девочкам и позволили обеспечить более широкое участие женщин и девочек в жизни Афганистана. Я прошу Совет Безопасности — и, как я уже отметила, в частности те страны, которые будут в ближайшие месяцы весьма активно взаимодействовать с движением «Талибан», — помнить, как заявил представитель Франции, об организованном Форуме по вопросам равенства поколений. Что подумали бы женщины и девочки во всем мире, если бы мы позволили представителям

движения «Талибан», захватившим власть военными средствами, по сути в результате переворота, полностью отменить те права, которых добились сами женщины? Это стало бы настоящим потрясением. Поэтому очень важно об этом помнить.

Я также была весьма рада тому, что значительное число членов Совета упомянули об изменении климата. Мне известно, что нам все чаще приходится заниматься этим вопросом и что существует неофициальная группа по вопросам климата и безопасности, одним из председателей которой является Ирландия. Зная, что сегодня у меня есть возможность приехать и кратко поговорить с членами Совета, я недавно задала нескольким ведущим ученым-климатологам вопрос о том, следует ли Совету Безопасности, по их мнению, рассматривать изменение климата в качестве вопроса безопасности. Они ответили следующее:

> «А разве изменение климата можно не считать таковым? Изменение климата усиливает угрозы для мира и безопасности: о какой бы проблеме ни шла речь, изменение климата серьезно усугубляет их все. Это угроза экзистенциального характера. Как же можно не считать ее угрозой безопасности»?

Именно такой ответ я получила от ученых-климатологов.

Поэтому я призываю Совет рассматривать изменение климата как вопрос безопасности и настоятельно прошу членов Совета, если они достигнут единства в отношении проекта резолюции, обеспечить, чтобы резолюция была сильной, поскольку слабая резолюция Совета Безопасности совсем не поможет. Поскольку необходима сильная резолюция, может потребоваться некоторое время для глубокого анализа угрозы изменения климата с точки зрения ее последствий для всего мира. Межправительственная группа экспертов по изменению климата в своем последнем докладе и в специальном докладе о последствиях глобального потепления на 1,5°C недвусмысленно сообщила Совету некоторые сведения, которые члены Совета, безусловно, могут взять на вооружение.

Я была рада, что в докладе содержалась ссылка на Договор о нераспространении ядерного оружия и на ядерную проблему. Как я уже отметила в своем сообщении, я рада, что в конце этого месяца Ирландия инициирует обсуждение ядерного вопроса в его широком понимании.

В заключение я, пожалуй, хотела бы отметить, что такие возможности, как сегодняшнее заседание Совета Безопасности, которое позволило его членам несколько отвлечься от их напряженной работы — и я признаю, что Совету приходится решать очень сложные вопросы и что его члены занимают различные национальные позиции — и оценить сложившуюся ситуацию, полезны для укрепления коллективной приверженности членов Совета своему делу. Когда члены Совета Безопасности приходят в Совет, они не являются отдельными лицами: они — члены Совета Безопасности, десять избранных или пять постоянных членов, и они должны пользоваться возможностями для формирования духа коллективизма и работать сообща. Странам мира необходимо, чтобы они работали как можно лучше, несмотря на все упомянутые недостатки, включая состав этого органа, который не является представительным для всего населения мира, однако несет большую ответственность и должен выполнять свои обязанности.

Поэтому в заключение я хотела бы просто отметить, что члены группы «Старейшины», разумеется, поддерживают предложение об ограничении применения права вето в случаях массовых злодеяний, которое выдвинули некоторые страны, в том числе Франция и Мексика. Мы также хотели бы, чтобы были проведены и другие реформы. Пан Ги Мун выступал в Совете Безопасности и говорил с его членами о путях совершенствования его работы, в том числе о том, как составляются заявления для прессы. Единогласное принятия заявлений для прессы не должно быть обязательным требованием, хотя на данный момент является таковым.

В заключение я хотела бы еще раз поблагодарить Ирландию за направленное нам, четырем членам группы «Старейшины», приглашение присутствовать в этом зале, причем двум из нас была предоставлена возможность выступить, а также за организацию обеда, в ходе которого мы сможем продолжить обсуждение важных областей, ответственность за которые в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций возлагается на Совет Безопасности.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю Председателя Робинсон за ее разъяснения, а

также выражаю признательность всем членам группы «Старейшины». Благодарю г-на Лахдара Брахими и президентов Седильо и Джонсон-Серлиф за их присутствие сегодня в этом зале.

Список ораторов исчерпан.

Заседание закрывается в 12 ч 15 мин.